



VENETO LAVORO
Osservatorio & Ricerca

LAVORATORI DIPENDENTI CON CONTRATTI
A TERMINE E INDENNITÀ DI
DISOCCUPAZIONE:
ANALISI DELLA COPERTURA E SIMULAZIONI
SU POSSIBILI ALLARGAMENTI

MISURE/18

Novembre 2008

1. Premessa

L'attuale difficile fase congiunturale ha (ri)portato al centro dell'attenzione gli interventi di sostegno ai lavoratori involontariamente disoccupati e la rilevanza della riforma degli ammortizzatori sociali (AS).¹ In questo contesto particolare rilievo assume l'utilizzo (o il mancato utilizzo) degli AS per sostenere il reddito dei lavoratori dipendenti a tempo determinato nei periodi di disoccupazione che essi sperimentano come conseguenza dell'intrinseca discontinuità nell'occupazione dei loro percorsi lavorativi.

In questa nota si intende illustrare lo "stato dell'arte" a questo proposito, esaminando i dati relativi al 2006, utilizzando il database Giove, ed. 2008.² Si indagherà l'effetto delle norme in vigore nel consentire o meno la copertura dei periodi di disoccupazione e in tal modo si creeranno le basi per indagare le implicazioni di un loro allentamento qualora si decidesse di estendere le tutele.

2. L'universo osservato: i settori inclusi

Nel 2006 i lavoratori che hanno concluso - per qualsiasi motivo - un rapporto di lavoro a tempo determinato sono stati circa 260.000. I rapporti di lavoro conclusi sono stati più di 400.000.

Al netto degli apprendisti³ - considerando quindi solo i contratti di lavoro a tempo determinato e i contratti di somministrazione - tali valori scendono a circa 220.000 soggetti ("teste") cui risultano intestati quasi 360.000 rapporti.

Quest'ultimo è quindi l'universo che mettiamo sotto osservazione⁴, per verificare quante di queste cessazioni, che danno luogo ad un periodo - magari anche di durata minima - di disoccupazione, sono seguite da un periodo indennizzato di disoccupazione,⁵ perché il soggetto interessato ha maturato tutti i requisiti richiesti dalla normativa in vigore nell'anno che stiamo analizzando.⁶

Innanzitutto escludiamo i settori dai quali si può accedere a trattamenti speciali di disoccupazione: l'agricoltura e l'edilizia. In tal modo gli eventi che possono originare domande di disoccupazione ordinaria a requisiti pieni scendono da quasi 360.000 a poco più di 310.000 (tab. 1).

I settori che evidenziano i numeri più elevati in fatto di cessazioni di contratti a tempo determinato sono l'alberghiero (70.000), la metalmeccanica (54.000), il commercio (36.000), l'istruzione (16.000), il sistema moda e l'alimentare (entrambi con 15.000), i servizi alla persona culturali e ricreativi (14.000).

Il 22% di tali eventi riguarda lavoratori stranieri. Per quanto riguarda le tipologie contrattuali il 34% è costituito da contratti di somministrazione e il 66% da contratti a tempo determinato.

1. Per un'esposizione aggiornata dello "stato dell'arte" in materia di AS si rinvia a Anastasia B., Mancini M., Trivellato U., "Il sostegno al reddito dei disoccupati: note sullo stato dell'arte. Tra riformismo strisciante, inerzie dell'impianto categoriale e incerti orizzonti di flexicurity", in Cnel-Commissione interistituzionale di indagine sul lavoro ("Commissione Carniti"), *Rapporto 11. Regolazione, welfare e politiche attive del lavoro*, a cura di U. Trivellato, Roma, 2008.

2. Sulla costruzione del database Giove cfr. Maurizio D., "Giove: un database statistico sul mercato del lavoro veneto. Costruzione e indicazioni per l'utilizzo", *i Tartufi*, 22, 2006, www.venetolavoro.it.

3. Si escludono gli apprendisti perché la normativa in vigore non consente loro l'accesso all'indennità di disoccupazione, né i periodi di lavoro come apprendisti rilevano nella verifica della sussistenza del requisito contributivo. Si segnala che su 38.000 cessazioni di rapporto di apprendistato registrate nel 2006 (sempre escludendo agricoltura e costruzioni), circa 30.000 risultavano a seguito di dimissioni e 3.000 per mancato superamento del periodo di prova. Le cessazioni a seguito di licenziamento (per cessazione di attività aziendale o riduzione di personale) o di raggiunta qualificazione risultavano al massimo 2-3.000.

4. Di seguito ci riferiremo quindi sempre ad "eventi" e non a "teste".

5. Si fa riferimento all'indennità di disoccupazione ordinaria a requisiti pieni (Idorp), non all'indennità di disoccupazione ordinaria a requisiti ridotti (Idorr).

6. L'obiettivo di questa nota è "dare un'idea" delle dimensioni in campo; si trascurano perciò casi molto particolari ma dall'incidenza poco significativa sui grandi numeri, come ad esempio quelli di alcune tipologie di cooperative i cui lavoratori non hanno diritto all'indennità di disoccupazione.

Tab. 1 – Veneto. Cessazione di rapporti di lavoro a tempo determinato nel 2006, per settore e cittadinanza del lavoratore

	Stranieri	Italiani	Totale	di cui: contratti di somministrazione
A. Agricoltura	15.476	18.112	33.588	757
B. Sistema moda	5.924	9.571	15.495	9.233
C. Legno-mobilio	3.535	4.650	8.185	5.247
D. Metalmeccanica	17.996	36.497	54.493	37.782
E. Altre industrie	9.770	28.585	38.355	21.291
- Alimentari, tabacco	3.132	12.159	15.291	4.716
- Chimica-plastica	3.662	7.224	10.886	8.667
- Carta, editoria	1.112	4.139	5.251	3.842
- Vetro	232	1.057	1.289	724
- Prodotti per l'edilizia	526	855	1.381	829
- Altre manifatturiere	309	806	1.115	656
F. Costruzioni	3.874	7.303	11.177	1.370
G. Servizi della distribuzione	5.370	42.946	48.316	17.867
- Commercio	3.446	32.668	36.114	15.196
- Trasporti e logistica	1.829	6.692	8.521	1.140
- Poste e telecomunicazioni	89	3.479	3.568	1.517
H. Servizi alla produzione	3.995	16.282	20.277	4.978
- Credito, assicurazioni	49	1.293	1.342	401
- Attività immobiliari	137	1.012	1.149	50
- Informatica	65	1.581	1.646	481
- Attività professionali	856	6.019	6.875	2.018
- Servizi di pulizie	2.768	5.265	8.033	1.721
I. Servizi alla persona	19.972	72.185	92.157	5.445
- Alberghi, ristoranti	16.351	53.840	70.191	3.195
- Servizi culturali e ricreativi	1.459	12.667	14.126	353
- Altri servizi alla persona	1.611	4.419	6.030	1.636
L. Servizi sociali Totale	1.805	33.234	35.039	2.818
- Pubbl. Amm.	239	5.699	5.938	1.325
- Istruzione	241	16.655	16.896	39
- Sanità	191	1.366	1.557	196
- Assistenza sociale	701	5.363	6.064	398
- Altri servizi sociali	407	3.724	4.131	859
M. Dato Mancante	366	1.032	1.398	1.212
Totale complessivo	88.083	270.397	358.480	108.000
Comp. %	25%	75%	100%	30%
Totale al netto di agricoltura e costruzioni	68.733	244.982	313.715	105.873
Comp. %	22%	78%	100%	34%

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Silrv-Giove 2008

3. L'impatto di ciascuno dei requisiti richiesti sull'accesso all'indennità di disoccupazione

Per accedere all'indennità di disoccupazione ordinaria a requisiti pieni (Idorp), i lavoratori a tempo determinato devono avere sostanzialmente cinque requisiti (tab. 2):

1. una causale di cessazione diversa dalle dimissioni. L'84% delle cessazioni risponde a tale requisito: la causale più frequente, infatti, è quella di "fine lavoro a termine";⁷
2. un requisito contributivo pari a versamenti - anche non continuativi - per un totale di 12 mesi o più nel corso dei 24 mesi antecedenti la cessazione. Tale requisito è presente nel 41% dei casi;
3. un requisito assicurativo pari ad almeno un versamento nel periodo antecedente i 24 mesi che hanno preceduto la cessazione. Tale requisito è presente nel 71% dei casi;

7. A tale causale sono stati ricondotti anche i casi, non pochi, in cui si è proceduto in assenza di esplicita comunicazione e/o inserimento. E' infatti del tutto probabile che, date le modalità di funzionamento delle comunicazioni obbligatorie delle imprese, i casi di omessa dichiarazione/inserimento siano stati quelli di cessazione per "fine lavoro a termine" piuttosto che per dimissioni.

4. un requisito di durata minima della disoccupazione, con un intervallo superiore ad almeno 7 giorni prima della successiva rioccupazione. Tale intervallo configura il cosiddetto “periodo di carenza”, non “coperto” dall’indennità. Questo requisito è presente nel 71% dei casi mentre il 29% degli eventi di cessazione è seguito da un’assunzione entro i successivi 7 giorni;
5. un requisito di accertamento dello stato di disoccupazione, concretamente associato alla dichiarazione di disponibilità resa ad un Centro per l’impiego. Tale requisito è presente nel 29% dei casi mentre nel 71% è assente.

In definitiva il requisito più selettivo appare quello contributivo. E’ vero che anche la richiesta di esplicitazione dello stato di disoccupazione riduce di molto la platea, ma in tal caso si può pensare che i disoccupati, qualora non in possesso dei precedenti requisiti, non abbiano significativo interesse o effettiva disponibilità ad ottenere il riconoscimento amministrativo del loro stato di disoccupazione.

Tab. 2 – Veneto. Rapporti di lavoro a tempo determinato cessati nel 2006 e maturazione dei requisiti per l’indennità di disoccupazione ordinaria a requisiti pieni

	Stranieri	Italiani	Totale	Quota %
1. Requisito sulla tipologia di dimissioni				
Ammissibile	57.621	207.420	265.041	84%
- di cui: non comunicata/non inserita	13.487	59.877	73.364	23%
Non ammissibile	11.112	37.562	48.674	16%
Totale	68.733	244.982	313.715	100%
2. Requisito contributivo (almeno 12 mesi di contributi nei 24 mesi antecedenti la cessazione)				
Sì	28.378	100.952	129.330	41%
No	40.355	144.030	184.385	59%
Totale	68.733	244.982	313.715	100%
3. Requisito assicurativo (almeno 1 settimana di lavoro antecedente agli ultimi 24 mesi)				
Sì	40.619	181.116	221.735	71%
No	28.114	63.866	91.980	29%
Totale	68.733	244.982	313.715	100%
4. Requisito relativo al superamento del periodo di carenza (primi 7 giorni di disoccupazione)				
Sì	46.448	169.609	216.057	69%
No	22.285	75.373	97.658	31%
Totale	68.733	244.982	313.715	100%
5. Requisito relativo alla dichiarazione di disponibilità				
Rilasciata	20.000	71.162	91.162	29%
Non rilasciata	48.733	173.820	222.553	71%
Totale	68.733	244.982	313.715	100%

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Silrv-Giove 2008

4. L’impatto congiunto di tutti i requisiti richiesti sull’accesso all’indennità di disoccupazione

Nel paragrafo precedente abbiamo considerato il rilievo di ciascun requisito indipendentemente l’uno dall’altro. Passiamo ora a verificarne l’effetto cumulativo: perché la domanda di Idorp sia accolta occorre mostrare di essere in possesso di tutti i requisiti richiesti.

Si ricava che (tab. 3):

- delle 314.000 cessazioni analizzate 265.000 sono eligibili con riferimento alla causale di cessazione, vale a dire che la disoccupazione non interviene a seguito di dimissioni;
- tale valore scende drasticamente a 105.000 a seguito della selezione operata dal requisito contributivo; si osserva inoltre che ad una quota consistente di cessazioni (circa 60.000) corrisponde un periodo di lavoro superiore a 6 mesi ma inferiore all’anno nel corso degli ultimi 24 mesi;
- il requisito assicurativo è relativamente poco selettivo: da 105.000 eventi di ingresso in disoccupazione eligibili per l’idorp si scende a 95.000;
- in quasi 30.000 casi i lavoratori si rioccupano entro una settimana e quindi non hanno diritto a idorp. Restano dunque 67.000 casi potenzialmente eligibili.

Tab. 3 – Veneto. Rapporti di lavoro a tempo determinato cessati nel 2006 e maturazione dei requisiti per l'indennità di disoccupazione ordinaria a requisiti pieni

	Stranieri	Italiani	Donne	Uomini	Totale
1. Cessazioni ammissibili con riferimento al motivo di cessazione	57.621	207.420	140.770	124.271	265.041
2. Secondo il requisito contributivo					
<i>Non hanno il requisito:</i>					
hanno lavorato fino a 30 giorni	5.672	25.995	15.839	15.828	31.667
hanno lavorato tra 31 e 90 giorni	6.775	24.506	16.344	14.937	31.281
hanno lavorato tra 91 e 180 giorni	8.500	27.687	19.226	16.961	36.187
hanno lavorato tra 181 e 330 giorni	11.061	38.801	28.538	21.324	49.862
hanno lavorato tra 331 e 365 giorni	2.239	8.042	5.859	4.422	10.281
Totale senza requisito	34.253	125.059	80.826	73.486	159.312
<i>Hanno il requisito</i>	23.368	82.361	54.944	50.785	105.729
3. Secondo il requisito assicurativo					
<i>Non hanno il requisito</i>	3.149	6.620	5.221	4.548	9.769
<i>Hanno il requisito</i>	20.219	75.741	49.723	46.237	95.960
4. In relazione al superamento del periodo di carenza					
<i>Non hanno il requisito:</i>					
disoccupati fino a 7 giorni	6.532	22.438	13.724	15.246	28.970
<i>Hanno il requisito:</i>					
8-15 giorni di disoccupazione	1.809	5.260	3.113	3.956	7.069
16-30 giorni di disoccupazione	3.260	9.413	6.115	6.558	12.673
31-180 giorni di disoccupazione	5.393	22.728	15.816	12.305	28.121
181-210 giorni di disoccupazione	415	1.688	1.191	912	2.103
211-270 giorni di disoccupazione	434	1.806	1.291	949	2.240
271-300 giorni di disoccupazione	120	609	434	295	729
301-365 giorni di disoccupazione	151	741	505	387	892
oltre un anno di disoccupazione	180	1.145	886	439	1.325
non hanno assunzioni successive	1.925	9.913	6.648	5.190	11.838
totale con requisiti	13.687	53.303	35.999	30.991	66.990
5. In relazione al rilascio della dichiarazione di disponibilità					
<i>Non hanno il requisito:</i>					
8-15 giorni di disoccupazione	1.151	3.386	1.867	2.670	4.537
16-30 giorni di disoccupazione	2.056	5.788	3.549	4.295	7.844
31-180 giorni di disoccupazione	2.699	11.065	7.453	6.311	13.764
181-210 giorni di disoccupazione	181	720	488	413	901
211-270 giorni di disoccupazione	205	843	560	488	1.048
271-300 giorni di disoccupazione	58	309	207	160	367
301-365 giorni di disoccupazione	80	373	226	227	453
Oltre un anno di disoccupazione	97	590	421	266	687
Non hanno assunzioni successive	1.426	7.196	4.553	4.069	8.622
Totale	7.953	30.270	19.324	18.899	38.223
<i>Hanno il requisito:</i>					
8-15 giorni di disoccupazione	658	1.874	1.246	1.286	2.532
16-30 giorni di disoccupazione	1.204	3.625	2.566	2.263	4.829
31-180 giorni di disoccupazione	2.694	11.663	8.363	5.994	14.357
181-210 giorni di disoccupazione	234	968	703	499	1.202
211-270 giorni di disoccupazione	229	963	731	461	1.192
271-300 giorni di disoccupazione	62	300	227	135	362
301-365 giorni di disoccupazione	71	368	279	160	439
Oltre un anno di disoccupazione	83	555	465	173	638
Non hanno assunzioni successive	499	2.717	2.095	1.121	3.216
Totale	5.734	23.033	16.675	12.092	28.767

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Silrv-Giove 2008

Tra questi, circa 29.000 risultano associati ad una dichiarazione di disponibilità.⁸ Gli episodi di disoccupazione originati da queste 29.000 cessazioni risultano in gran parte conclusi: le durate prevalenti sono comprese tra 2 e 6 mesi (circa il 50%); numerose (oltre il 20%) sono anche le durate superiori a una settimana ma inferiori a un mese. In circa il 10% dei casi l'episodio di disoccupazione risulta "aperto".⁹

Perché 38.000 casi di potenziale accesso al trattamento di disoccupazione, risultano (auto)esclusi solo per non aver "certificato" lo stato di disoccupazione? Le cause possono essere sostanzialmente quattro:

- possono esserci dei fatti e delle situazioni non osservate nel database da noi utilizzato, che escludono l'ammissibilità all'indennità di disoccupazione: ad es. per gli oltre 8.000 episodi "aperti" possono essere intervenute altre scelte occupazionali (lavoro autonomo, Pubblica amministrazione); per gli stranieri con permesso di lavoro stagionale l'accesso all'indennità di disoccupazione è precluso dalle norme etc.;
- può esserci un'effettiva mancanza di informazione, tale per cui il lavoratore ignora la possibilità di accedere all'indennità di disoccupazione;
- può esserci un disinteresse del lavoratore nel caso di riassunzione veloce (in circa un terzo dei 38.000 casi in evidenza la durata dell'intervallo tra la cessazione e la successiva assunzione è inferiore ad un mese);
- possono esserci carenze e limiti nel nostro database (errori nelle date di cessazione; mancata registrazione di assunzioni) in particolare con riferimento ai dati di Verona e Venezia (cfr. in tab. 4 i dati provinciali: si nota la particolare rilevanza per Verona dei soggetti che non hanno rilasciato la dichiarazione di disponibilità pur avendo – teoricamente – tutti gli altri requisiti in regola per accedere al trattamento).

Tab. 4 – Veneto. Rapporti di lavoro cessati nel 2006 con i requisiti per accedere all'indennità di disoccupazione ordinaria a requisiti pieni, per provincia

	Belluno	Padova	Rovigo	Treviso	Venezia	Vicenza	Verona	Totale
Non hanno rilasciato la dich. di disponibilità	2.781	5.389	1.223	4.982	6.058	6.395	11.289	38.223
Hanno rilasciato la dich. di disponibilità	2.288	4.469	1.669	4.513	7.915	4.380	3.383	28.767
Totale	5.069	9.858	2.892	9.495	13.973	10.775	14.672	66.990
quota %	55%	55%	42%	52%	43%	59%	77%	57%
Durata della disoccupazione:								
8-15 giorni di disoccupazione	499	1.307	295	1.262	971	1.690	1.013	7.069
16-30 giorni di disoccupazione	858	2.313	626	2.187	1.562	2.646	2.417	12.673
31-180 giorni di disoccupazione	2.875	3.762	1.268	3.601	6.298	3.824	6.409	28.121
181-210 giorni di disoccupazione	70	187	72	203	876	239	454	2.103
211-270 giorni di disoccupazione	146	266	123	290	785	286	339	2.240
271-300 giorni di disoccupazione	58	111	33	115	162	123	126	729
301-365 giorni di disoccupazione	60	160	48	129	205	141	143	892
Oltre un anno di disoccupazione	77	292	85	218	278	223	151	1.325
Non hanno assunzioni successive	426	1.460	342	1.490	2.836	1.603	3.620	11.838
Totale	5.069	9.858	2.892	9.495	13.973	10.775	14.672	66.990

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Silrv-Giove 2008

8. Che può essere anche antecedente all'episodio di lavoro in oggetto, nel caso di rientro del lavoratore in stato di disoccupazione dopo un periodo di lavoro breve. Ricordiamo che è possibile riprendere l'anzianità di disoccupazione quando un disoccupato disponibile accetta un lavoro a tempo determinato fino a 8 mesi (ridotti a 4 mesi nel caso di giovani under 25 o laureati under 29).

9. Questa "apertura" può assumere diversi significati: può essere effettiva (corrispondendo quindi ad un effettivo periodo di disoccupazione fino al momento di estrazione del database che ha supportato la costruzione di Giove, vale a dire settembre 2007) e quindi avere una durata pari almeno a 9 mesi nel caso di inizio a fine 2006 o 21 mesi nel caso di inizio a gennaio 2006; può essere fittizia nel caso di mancato inserimento nel database di un'assunzione nel settore privato che ha interrotto il periodo di disoccupazione; può essere insussistente a seguito di eventi non osservati in Giove (avvio di un'attività autonoma; assunzione nella Pubblica Amministrazione; trasferimento in altra regione).

Le caratteristiche anagrafiche dei soggetti interessati dalle 29.000 cessazioni che possono originare domande di Idorp sono le seguenti (tab. 5):

- gli stranieri sono circa il 20%;
- prevalgono le donne;
- la distribuzione per classe d'età vede una nettissima prevalenza di adulti (30-49 anni: circa i due terzi del totale).

Tab. 5 – Veneto. Rapporti di lavoro a tempo determinato cessati nel 2006 con tutti i requisiti per accedere all'indennità di disoccupazione. Caratteristiche per settore di provenienza e anagrafiche

	Stranieri	Italiani	Donne	Uomini	Totale
Giovani under 30					
B - Sistema moda	127	299	318	108	426
C - Legno-mobilio	58	102	67	93	160
D - Metalmeccanica	417	893	509	801	1.310
E - Altre industrie	236	592	459	369	828
G - Servizi della distribuzione	81	1.042	704	419	1.123
H - Servizi alla produzione	44	259	211	92	303
I - Servizi alla persona	333	1.067	770	630	1.400
L - Servizi sociali	17	517	404	130	534
M - Dato Mancante	5	28	22	11	33
Totale	1.318	4.799	3.464	2.653	6.117
Adulti 30-49 anni					
B - Sistema moda	425	990	998	417	1.415
C - Legno-mobilio	184	262	136	310	446
D - Metalmeccanica	1.446	2.222	1.373	2.295	3.668
E - Altre industrie	646	1.820	1.326	1.140	2.466
G - Servizi della distribuzione	247	2.454	1.701	1.000	2.701
H - Servizi alla produzione	134	823	671	286	957
I - Servizi alla persona	911	3.544	2.615	1.840	4.455
L - Servizi sociali	100	2.702	2.258	544	2.802
M - Dato Mancante	35	102	70	67	137
Totale	4.128	14.919	11.148	7.899	19.047
Adulti anziani 50 e oltre					
B - Sistema moda	19	211	168	62	230
C - Legno-mobilio	11	32	16	27	43
D - Metalmeccanica	76	377	156	297	453
E - Altre industrie	35	473	318	190	508
G - Servizi della distribuzione	15	455	240	230	470
H - Servizi alla produzione	16	185	157	44	201
I - Servizi alla persona	102	1.175	709	568	1.277
L - Servizi sociali	13	390	292	111	403
M - Dato Mancante	1	17	7	11	18
Totale	288	3.315	2.063	1.540	3.603
Totale					
B - Sistema moda	571	1.500	1.484	587	2.071
C - Legno-mobilio	253	396	219	430	649
D - Metalmeccanica	1.939	3.492	2.038	3.393	5.431
E - Altre industrie	917	2.885	2.103	1.699	3.802
G - Servizi della distribuzione	343	3.951	2.645	1.649	4.294
H - Servizi alla produzione	194	1.267	1.039	422	1.461
I - Servizi alla persona	1.346	5.786	4.094	3.038	7.132
L - Servizi sociali	130	3.609	2.954	785	3.739
M - Dato Mancante	41	147	99	89	188
Totale	5.734	23.033	16.675	12.092	28.767

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Silrv-Giove 2008

5. Un confronto con i dati Inps

I dati Inps disponibili – pubblicati nel sito dell'Istituto (www.inps.it) – attestano che nel 2006 i trattamenti di disoccupazione ordinaria non agricola erogati in Veneto sono stati circa 38.000 e hanno riguardato 35.000 beneficiari (un soggetto può essere interessato da più di un trattamento nel corso del medesimo anno).

Tab. 6 – L'indennità di disoccupazione ordinaria non agricola. Beneficiari, trattamenti, giorni indennizzati e importo complessivo. Veneto e Italia, 2006

	Maschi	Femmine	TOTALE	Giorni indennizzati	Importi indennizzati	Importo medio giornaliero	Durata media (gg.)
VENETO							
A. BENEFICIARI							
<i>Under 30</i>							
Belluno	189	260	449	46.411	1.147.829	25	103
Padova	252	495	747	76.123	1.786.841	23	102
Rovigo	114	170	284	29.560	688.609	23	104
Treviso	319	530	849	99.196	2.283.331	23	117
Venezia	659	777	1.436	164.717	4.084.360	25	115
Vicenza	234	538	772	89.541	1.989.229	22	116
Verona	337	646	983	119.542	2.782.936	23	122
TOTALE	2.104	3.416	5.520	625.090	14.763.137	24	113
<i>30-49</i>							
Belluno	638	930	1.568	172.712	4.202.312	24	110
Padova	1.322	2.775	4.097	417.470	9.467.522	23	102
Rovigo	367	837	1.204	134.228	2.985.349	22	111
Treviso	1.416	2.336	3.752	467.106	10.693.201	23	124
Venezia	2.253	3.760	6.013	751.498	18.305.864	24	125
Vicenza	1.105	2.498	3.603	434.355	9.717.151	22	121
Verona	1.226	2.830	4.056	517.455	11.927.599	23	128
TOTALE	8.327	15.966	24.293	2.894.824	67.298.998	23	119
<i>50 e più</i>							
Belluno	170	252	422	58.321	1.358.604	23	138
Padova	393	531	924	109.962	2.387.484	22	119
Rovigo	123	168	291	40.245	882.083	22	138
Treviso	247	285	532	86.200	1.908.003	22	162
Venezia	604	860	1.464	216.192	5.195.379	24	148
Vicenza	215	323	538	95.841	1.994.532	21	178
Verona	328	524	852	135.048	3.003.963	22	159
TOTALE	2.080	2.943	5.023	741.809	16.730.049	23	148
TOTALE							
Belluno	997	1.442	2.439	277.444	6.708.745	24	114
Padova	1.967	3.801	5.768	603.555	13.641.847	23	105
Rovigo	604	1.175	1.779	204.033	4.556.041	22	115
Treviso	1.982	3.151	5.133	652.502	14.884.535	23	127
Venezia	3.516	5.397	8.913	1.132.407	27.585.603	24	127
Vicenza	1.554	3.359	4.913	619.737	13.700.912	22	126
Verona	1.891	4.000	5.891	772.045	17.714.499	23	131
TOTALE	12.511	22.325	34.836	4.261.723	98.792.183	23	122
B. TRATTAMENTI							
Belluno	1.232	1.791	3.023	277.584	6.711.065	24	92
Padova	2.130	4.031	6.161	603.772	13.647.130	23	98
Rovigo	670	1.323	1.993	203.364	4.542.314	22	102
Treviso	2.160	3.315	5.475	651.413	14.866.205	23	119
Venezia	3.769	5.713	9.482	1.132.245	27.583.586	24	119
Vicenza	1.669	3.603	5.272	619.024	13.681.300	22	117
Verona	1.995	4.238	6.233	771.414	17.693.864	23	124
TOTALE	13.625	24.014	37.639	4.258.816	98.725.464	23	113
ITALIA							
A. BENEFICIARI	153.550	206.471	360.021	50.275.154	1.151.406.720	23	140
B. TRATTAMENTI	161.972	218.185	380.157	50.275.154	1.151.406.720	23	132
QUOTA VENETO/ITALIA	8%	11%	10%	8%	9%		

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Inps (www.inps.it) - Osservatorio sulle politiche occupazionali)

Due terzi dei beneficiari sono rappresentanti da donne. L'importo medio giornaliero del trattamento erogato risulta di 23/24 euro e la durata media del trattamento pari a 113 giornate. Sul corrispondente totale italiano, il Veneto incide per il 10% sui beneficiari e per il 9% sugli importi indennizzati: questo è dovuto ad una minor durata media del periodo di trattamento (132 giorni in Italia contro i 113 in Veneto) (tab. 6).

I 38.000 trattamenti indicati dall'Inps includono, oltre ai lavoratori a termine, i licenziati dalle piccole imprese che non accedono all'indennità di mobilità, vale a dire i licenziati individualmente inseriti nelle liste di mobilità ex l. 236/1993.

Nel 2006 sono stati 8.500, in maggioranza donne (tab. 7).

**Tab. 7 – Lavoratori inseriti nelle liste di mobilità in Veneto nel 2006
(esclusi agricoltura e costruzioni)**

	Femmine	Maschi	Totale
Mobilità legge 223/91			
Belluno	125	93	218
Padova	328	362	690
Rovigo	46	172	218
Treviso	810	912	1.722
Venezia	362	501	863
Vicenza	1.046	847	1.893
Verona	297	321	618
Totale	3.014	3.208	6.222
Mobilità legge 236/93			
Belluno	141	95	236
Padova	1.009	644	1.653
Rovigo	397	181	578
Treviso	1.083	659	1.742
Venezia	646	501	1.147
Vicenza	1.148	642	1.790
Verona	822	527	1.349
Totale	5.246	3.249	8.495

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Silrv-Archivi amm.vi Netlabor

A questo punto, possiamo “spiegare”, in maniera abbastanza convincente, i dati Inps sui trattamenti Idorp affermando che essi riguardano:

- a. per circa il 25% lavoratori licenziati dalle piccole imprese;¹⁰
- b. per la parte restante, e quindi nettamente maggioritaria, i lavoratori a termine che hanno maturato i requisiti richiesti.¹¹

6. Il valore economico dell'indennità di disoccupazione

Secondo i dati Inps, il valore complessivo dell'importo indennizzato in Veneto nel 2006 è stato pari a circa 100 milioni.

10. Un conteggio alternativo dei licenziati può basarsi, anziché sulla verifica degli inserimenti nelle liste di mobilità, sulle causali di cessazione. Percorrendo questa seconda via si verifica, con il database Giove, che i licenziati in Veneto nel 2006 a seguito di “cessazione di attività aziendale” o per “riduzione di personale” sono stati circa 19.000 (sempre escludendo agricoltura e costruzioni). Si tratta di un valore leggermente superiore alla somma degli inserimenti in lista di mobilità ex l. 236/1993 (licenziamenti individuali: come abbiamo detto 8.500) ed ex l. 223/1991 (licenziamenti collettivi: 6.200).

11. Riuscire a commentare in maniera che ci pare sufficientemente credibile una fonte di statistiche amministrative con dati ricavati da un'altra fonte amministrativa, del tutto indipendente per costruzione, rappresenta un'acquisizione sempre interessante, tutt'altro che scontata, e che conferma la bontà del metodo, e le potenzialità, della messa a confronto di fonti statistiche diverse (amministrative e non). Un più puntuale avanzamento su questo terreno potrebbe essere consentito dall'attività di “link” tra archivi diversi (in questo Inps e Centri per l'impiego), attività come noto difficile e onerosa per gli aspetti organizzativo-informatici, oltre che ostacolata dalla normativa vigente sulla privacy.

In tab. 8 abbiamo stimato il costo dell'indennità di disoccupazione con riferimento ai 29.000 casi di trattamenti conseguenti alle cessazioni di lavoro temporaneo per le quali, secondo l'analisi che abbiamo svolto, sussistono tutti i requisiti.

La stima è basata sulle seguenti assunzioni:

- un costo medio giornaliero identico a quello indicato dall'Inps;
- un'imputazione di durata media del trattamento analoga, per gli episodi aperti, a quella degli episodi conclusi.

Ricordiamo che la legislazione vigente nel 2006 prevedeva che l'indennità di disoccupazione fosse corrisposta per un massimo di 7 mesi fino ai 50 anni e per 10 mesi oltre i 50 anni. Le giornate massime indennizzabili risultano dunque 210 nei casi di soggetti inferiori ai 50 anni; 300 negli altri casi. Il tasso di sostituzione sussidio/retribuzione lorda era pari al 50% per i primi sei mesi, al 40% per i successivi tre mesi e al 30% per gli ultimi due mesi.

L'importo complessivo dell'indennità di disoccupazione per i lavoratori a tempo determinato è quantificabile – con riferimento al 2006 – in circa 60 milioni di euro.

Tab. 8 – Veneto, 2006. Stima dell'importo complessivo dell'indennità di disoccupazione ordinaria non agricola per i trattamenti che ne hanno diritto

	Cessazioni ammissibili	Durata complessiva della disoccupazione in giorni	Durata media	Giorni indennizzabili	Stima importo complessivo
A. Con più di 50 anni					
8-15 giorni di disoccupazione	232	2.619	11	2.619	62.856
16-30 giorni di disoccupazione	419	9.106	22	9.106	218.544
31-180 giorni di disoccupazione	1.988	189.335	95	189.335	4.544.040
181-210 giorni di disoccupazione	213	40.510	190	40.510	972.240
211-270 giorni di disoccupazione	111	26.226	236	26.226	629.424
271-300 giorni di disoccupazione	35	9.953	284	9.953	238.872
301-365 giorni di disoccupazione	53	17.395	328	15.900	381.600
Oltre un anno di disoccupazione	62	27.039	436	18.600	446.400
Totale con episodio concluso	3.113	322.183	103	312.249	7.493.976
Senza successiva rioccupazione	490	-	-	49.000	1.176.000
Totale	3.603	322.183	-	361.249	8.669.976
B. Con meno di 50 anni					
8-15 giorni di disoccupazione	2.300	25.882	11	25.882	621.168
16-30 giorni di disoccupazione	4.410	95.630	22	95.630	2.295.120
31-180 giorni di disoccupazione	12.369	1.043.732	84	1.043.732	25.049.568
181-210 giorni di disoccupazione	989	189.903	192	189.903	4.557.672
211-270 giorni di disoccupazione	1.081	257.392	238	227.010	5.448.240
271-300 giorni di disoccupazione	327	92.969	284	68.670	1.648.080
301-365 giorni di disoccupazione	386	127.556	330	81.060	1.945.440
Oltre un anno di disoccupazione	576	258.800	449	120.960	2.903.040
Totale con episodio concluso	22.438	2.091.864	93	1.852.847	44.468.328
Senza successiva rioccupazione	2.726	-	-	226.258	5.430.192
Totale	25.164	2.091.864	-	2.079.105	49.898.520
Totale complessivo	28.767	2.414.047	-	2.440.354	58.568.496

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Inps (www.inps.it - Osservatorio sulle politiche occupazionali)

7. Considerazioni finali: quanto costerebbe l'estensione dell'intervento dell'indennità di disoccupazione ordinaria?

I lavoratori a termine possono accedere, oltre che all'idorp, anche all'indennità di disoccupazione a requisiti ridotti (idorr). In tal caso i requisiti richiesti sono: (1) essere assicurati da almeno due anni; (2) aver contribuito per almeno 78 giorni nell'anno di riferimento. La domanda di idorr viene pre-

sentata nell'anno successivo. L'importo indennizzato nel 2006 era pari al 30% della retribuzione lorda; la durata massima era pari ai giorni lavorati fino ad un massimo di 180.

In Veneto i trattamenti a requisiti ridotti nel 2006, con scarsa variazione rispetto agli anni precedenti, sono risultati circa 30.000 per un importo pari a 41 milioni (tab. 9).¹² L'importo medio giornaliero risulta essere stato pari a 16 euro; la durata media del trattamento pari a 88 giorni. Sul totale nazionale il Veneto ha inciso per il 6%.

Tab. 9 – Indennità di disoccupazione non agricola a requisiti ridotti, 2006. Trattamenti, giorni indennizzati e importo complessivo. Veneto e Italia

	Maschi			Femmine			TOTALE			Importo medio giornaliero	Durata media per trattamento (gg.)
	Numero dei trattamenti	Giorni indennizzati	Importi indennizzati	Numero dei trattamenti	Giorni indennizzati	Importi indennizzati	Numero dei trattamenti	Giorni indennizzati	Importi indennizzati		
Veneto											
<=30	782	13.903	259.361	1.339	24.431	393.029	2.121	38.334	652.390	17	18
31-60	1.204	55.115	998.636	2.318	106.905	1.647.897	3.522	162.020	2.646.533	16	46
61-90	2.463	185.192	3.238.856	7.176	528.424	7.792.502	9.639	713.616	11.031.358	15	74
91-120	2.221	232.761	4.194.685	5.290	553.248	8.265.530	7.511	786.009	12.460.215	16	105
121-150	1.680	225.753	4.056.414	4.044	543.368	8.294.352	5.724	769.121	12.350.766	16	134
151-156	243	37.187	670.776	585	89.673	1.345.609	828	126.860	2.016.385	16	153
TOTALE	8.593	749.911	13.418.727	20.752	1.846.049	27.738.919	29.345	2.595.960	41.157.646	16	88
Italia											
<=30	17.061	311.771	5.952.881	18.863	332.468	5.321.207	35.924	644.239	11.274.089	17	18
31-60	28.453	1.341.648	25.260.840	42.726	2.154.510	34.480.935	71.179	3.496.158	59.741.775	17	49
61-90	56.226	4.305.460	77.323.907	93.555	6.961.513	103.611.278	149.781	11.266.973	180.935.185	16	75
91-120	50.840	5.317.816	97.032.168	65.738	6.867.982	101.601.650	116.578	12.185.798	198.633.818	16	105
121-150	36.516	4.904.325	89.332.531	46.716	6.281.236	92.552.159	83.232	11.185.561	181.884.690	16	134
151-156	5.026	770.431	13.999.355	6.670	1.022.535	15.138.339	11.696	1.792.966	29.137.694	16	153
TOTALE	194.122	16.951.451	308.901.682	274.268	23.620.244	352.705.569	468.390	40.571.695	661.607.251	16	87
Quota Veneto/Italia	4%	4%	4%	8%	8%	8%	6%	6%	6%		

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Silrv-Giove 2008

Sommando gli importi erogati a lavoratori a tempo determinato, a valere sia su idorp che su idorr, possiamo stimare un valore complessivo degli interventi pari, nel 2006, a circa 100 milioni.

I dati elaborati su "Giove" consentono peraltro di modellizzare altre domande e di costruire un modello utile a simulare l'impatto di (eventuali) modifiche alla normativa in essere.

Ad esempio possiamo chiederci quanto sarebbe costato intervenire con idorp "rilassando" al massimo i requisiti richiesti,¹³ fatta salva l'esclusione delle dimissioni come causa di cessazione e salvaguardando il periodo di carenza pari a 7 giorni.¹⁴ Si tratta evidentemente di una scelta-limite, essendo difficile ipotizzare qualsivoglia requisito contributivo. Essa comunque fornisce le dimensioni massime della cornice entro cui lavorare con le proposte.

Le stime presentate in tab. 10 indicano che, nel caso ipotizzato di massimo rilassamento, nel 2006 sarebbe servito un importo complessivo pari a poco meno di 400 milioni, vale a dire quattro volte superiore la spesa effettivamente sostenuta. Si tratta di un'indicazione a partire dalla quale si possono agevolmente ricavare stime degli importi occorrenti come conseguenza di ipotesi "rilassamento" dei requisiti di impatto più modesto, tenuto conto che è irrealistico immaginare la sospensione di qualsiasi condizionalità, tanto nell'accertamento dell'effettività della disoccupazione quanto nella richiesta di qualche misura di anzianità contributiva/assicurativa.

12. Trattandosi di importi erogati nel 2006, sono riferiti a periodi di disoccupazione intervenuti nel 2005.

13. Sempre con riferimento al lavoro a tempo determinato e di somministrazione.

14. Il "rilassamento" dei requisiti richiesti è una delle possibili modalità di estensione della tutela. Altre modalità possibili sono relative all'aumento degli importi o all'allungamento delle durate del trattamento. Gli interventi legislativi realizzati nel 2005 con la l. 80/2005 e nel 2007 con la l. 247/2007 hanno entrambi agito su importi e durate dei trattamenti senza modificare alcunché sulla platea degli ammissibili e sui requisiti richiesti.

Tab. 10 – Veneto, 2006. Stima dell'importo teorico complessivo dell'indennità di disoccupazione ordinaria non agricola. Unici requisiti richiesti: durata della disoccupazione superiore a 7 giorni; perdita del posto di lavoro per ragioni diverse dalle dimissioni

	Cessazioni ammissibili	Durata complessiva della disoccupazione in giorni	Durata media	Giorni indennizzabili	Stima importo complessivo
A. Con più di 50 anni					
8-15 giorni di disoccupazione	1.400	15.787	11	15.787	378.888
16-30 giorni di disoccupazione	1.992	43.698	22	43.698	1.048.752
31-180 giorni di disoccupazione	7.319	675.550	92	675.550	16.213.200
181-210 giorni di disoccupazione	971	186.937	193	186.937	4.486.488
211-270 giorni di disoccupazione	1.600	382.111	239	382.111	9.170.664
271-300 giorni di disoccupazione	430	121.430	282	121.430	2.914.320
301-365 giorni di disoccupazione	386	126.475	328	115.800	2.779.200
Oltre un anno di disoccupazione	292	127.517	437	87.600	2.102.400
Totale con episodio concluso	14.390	1.679.505	117	1.628.913	39.093.912
Senza successiva rioccupazione	4.886	-	-	552.118	13.250.832
Totale	19.276	1.679.505	-	2.181.031	52.344.744
B. Con meno di 50 anni					
8-15 giorni di disoccupazione	17.682	197.779	11	197.779	4.746.696
16-30 giorni di disoccupazione	26.958	578.752	21	578.752	13.890.048
31-180 giorni di disoccupazione	57.644	4.807.522	83	4.807.522	115.380.528
181-210 giorni di disoccupazione	5.248	1.016.987	194	1.016.987	24.407.688
211-270 giorni di disoccupazione	8.852	2.121.523	240	1.858.920	44.614.080
271-300 giorni di disoccupazione	3.303	938.199	284	693.630	16.647.120
301-365 giorni di disoccupazione	3.959	1.298.640	328	831.390	19.953.360
Oltre un anno di disoccupazione	3.663	1.626.189	444	769.230	18.461.520
Totale con episodio concluso	127.309	12.585.591	99	10.754.210	258.101.040
Senza successiva rioccupazione	37.782	-	-	3.173.688	76.168.512
Totale	165.091	12.585.591	-	13.927.898	334.269.552
Totale complessivo	184.367	14.265.096	-	16.108.929	386.614.296

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Silrv-Giove 2008