



VENETO LAVORO
Osservatorio & Ricerca

LA CIG IN DEROGA IN VENETO
(MAGGIO-OTTOBRE 2009):
LE DOMANDE PRESENTATE E LE PRIME
EVIDENZE SULL'UTILIZZO

MISURE/27

Novembre 2009

Premessa

In questo numero di “Misure” viene presentato un aggiornamento¹ e, ove possibile, un approfondimento d’analisi dei dati disponibili relativamente alla Cig in deroga (d’ora in poi Cig/d), così come applicata in Veneto, a partire dal suo “decollo” (maggio 2009) fino al 13 novembre.

1. Le domande di Cig/d

Al 13 novembre sono pervenute alla Regione del Veneto 9.031 domande di ammissione alla Cig/d (**tab. 1**): la quota più significativa (2.215) è pervenuta in giugno, ma un numero cospicuo di domande è continuato ad affluire anche in luglio (1.246) e, dopo il rallentamento di agosto, nei mesi di settembre (1.696) e ottobre (1.908).

Tab. 1 – Veneto. Domande di Cig/d inviate per mese di presentazione

	Domande presentate	Lavoratori in organico	Lavoratori previsti in Cig/d	Ore richieste	N. medio di lav. in Cig/d per azienda	N. medio di lav. in Cig/d su dip. totali	N. medio di ore richieste di Cig/d per lavoratore
Totale	9.031	*	*	27.212.388	*	*	*
Maggio	783	7.511	4.272	2.413.607	5,5	57%	565
Giugno	2.215	24.597	12.112	6.877.013	5,5	49%	568
Luglio	1.246	22.485	7.532	4.500.622	6,0	33%	598
Agosto	626	9.160	3.501	2.304.677	5,6	38%	658
Settembre	1.696	22.488	9.948	5.391.638	5,9	44%	542
Ottobre	1.908	27.012	10.272	4.685.153	5,4	38%	456
Novembre	557	8.127	3.290	1.039.678	5,9	40%	316
Belluno	240	2.647	1.268	774.014	5,3	48%	610
Padova	1.639	22.330	9.467	5.003.596	5,8	42%	529
Rovigo	561	7.605	3.516	1.543.347	6,3	46%	439
Treviso	1.828	27.337	9.974	5.176.274	5,5	36%	519
Venezia	812	12.610	5.507	2.641.526	6,8	44%	480
Verona	952	11.513	4.876	2.546.200	5,1	42%	522
Vicenza	2.997	37.273	16.308	9.481.591	5,4	44%	581

* Dato che le aziende possono presentare più domande, riguardanti gli stessi o altri dipendenti, i totali di colonna vengono omessi
Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Sill-CO; situazione al 13 novembre 2009

La scansione mensile delle domande per data di presentazione non può essere interpretata come valido indicatore congiunturale dell’andamento dell’economia, perché fortemente influenzata dalle vicende amministrative/normative; rimane il fatto che con il periodo autunnale sembra riprendere vigore il ritmo delle richieste.

Il numero di domande presentate è superiore al numero di aziende richiedenti. Infatti negli ultimi mesi numerose aziende hanno ripresentato la domanda di accedere alla Cig/d. Si può calcolare che alle 9.031 domande corrispondono circa 6.300 aziende. Quasi sempre le domande si riferiscono ad un’unica unità locale: i casi in cui una domanda porta un riferimento plurimo a più unità locali, dislocate in territori diversi, sono molto limitati.

1. Vedi il n. 25 di *Misure*.

Dato che le aziende possono richiedere più volte gli interventi di Cig/d con interessamento di volta in volta degli stessi o di nuovi dipendenti, non è possibile ricavare il numero complessivo dei lavoratori coinvolti o dell'organico aziendale sommando i dati elaborati per mese di presentazione. Su questa informazione ritorneremo più avanti.

Mediamente le aziende richiedenti hanno 14 dipendenti (evidente l'influsso della quota di aziende industriali) e chiedono la Cig/d per sei di essi, con una previsione di circa 500 ore pro capite, equivalenti a 65 giornate effettive.

In totale sono state richieste fino al 13 novembre oltre 27 milioni di ore di Cig/d: se tutte venissero effettuate entro la fine dell'anno equivarrebbero al monte ore annuo di circa 16.000 occupati a tempo pieno.

Territorialmente le domande presentate sono prioritariamente concentrate nelle province di Vicenza (2.997), Treviso (1.828) e Padova (1.639), che da sole coprono il 72% delle ore richieste; a Treviso si registra il più basso numero medio di lavoratori coinvolti in Cig/d sul totale dei dipendenti (uno su tre) mentre il numero più ridotto di ore per lavoratore si registra in provincia di Rovigo (439) e quello massimo (610) a Belluno.

Possiamo cercare di verificare se qualche segnale congiunturale preciso viene dal considerare le aziende richiedenti non secondo l'articolazione della data di presentazione della domanda quanto secondo il mese previsto di effettivo inizio della Cig/d.

Osserviamo (**tab. 2**) che le domande presentate a partire da maggio potevano riferirsi anche a periodi antecedenti: si tratta di domande finalizzate a "sanare" una situazione pregressa. Comunque solo l'addensamento del periodo di inizio previsto della Cig/d di giugno – per circa 2.000 aziende – sembra essere dipendente dalle vicende normative. In seguito gli andamenti sembrano riflettere maggiormente la congiuntura (ed il periodo feriale).

Tab. 2 – Veneto. Domande inviate di Cig/d per mese previsto di inizio

	Domande presentate	Lavoratori previsti in Cig/d	Ore richieste	N. medio di lav. in Cig/d per domanda presentata	N. medio ore richieste per lav. previsto in Cig/d
Mese di inizio Cig/d					
Gennaio	59	450	194.960	7,6	433
Febbraio	10	229	16.196	22,9	71
Marzo	33	265	137.231	8,0	518
Aprile	187	939	510.916	5,0	544
Maggio	1.096	6.216	3.436.108	5,7	553
Giugno	2.069	11.132	6.535.533	5,4	587
Luglio	983	5.525	3.607.790	5,6	653
Agosto	925	5.430	3.279.217	5,9	604
Settembre	1.619	9.610	5.070.054	5,9	528
Ottobre	1.627	8.627	3.717.813	5,3	431
Novembre	422	2.492	697.930	5,9	280
Dicembre	1	12	8.640	12,0	720
Totale	9.031	*	27.212.388	*	*

* Dato che le aziende possono presentare più domande, riguardanti gli stessi o altri dipendenti, i totali di colonna vengono omessi
Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Sill-CO; situazione al 13 novembre 2009

La **tab. 3** consente di disporre di un'articolazione del mese previsto di fine Cig/d: risulta evidente l'addensamento delle previsioni di scadenza a fine anno per oltre la metà delle domande presentate; si osserva inoltre un'altra significativa concentrazione nel mese di ottobre (1.395). Questo affollamento di domande si riflette ovviamente anche sulla previsione di coinvolgimento dei lavoratori e sulla previsione di ore.

Tab. 3 – Veneto. Domande inviate di Cig/d per mese previsto di fine

Mese di fine Cig/d	Domande presentate	Lavoratori previsti in Cig/d	Ore richieste	N. medio di lav. in Cig/d per domanda presentata	N. medio ore richieste per lav. previsto in Cig/d
Gennaio	15	83	6.946	5,5	84
Febbraio	17	84	15.678	4,9	187
Marzo	12	77	21.846	6,4	284
Aprile	9	35	7.116	3,9	203
Maggio	64	344	84.177	5,4	245
Giugno	131	645	143.227	4,9	222
Luglio	392	1.863	715.166	4,8	384
Agosto	899	4.782	2.077.547	5,3	434
Settembre	928	4.997	2.767.542	5,4	554
Ottobre	1.395	7.685	4.428.853	5,5	576
Novembre	447	2.804	1.340.531	6,3	478
Dicembre	4.722	27.528	15.603.759	5,8	567
Totale	9.031	*	27.212.388	*	*

* Dato che le aziende possono presentare più domande, riguardanti gli stessi o altri dipendenti, i totali di colonna vengono omessi
Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Sill-CO; situazione al 13 novembre 2009

Le aziende che hanno attivate le oltre 9.000 domande sono circa 6.300, così ripartibili per tipologia (**tab. 4**):

- nell'80% dei casi (circa 5.000) si tratta di aziende artigiane; anche le imprese industriali sono comunque presenti in buon numero (poco più di 700);
- i settori di attività delle aziende richiedenti sono essenzialmente quelli del manifatturiero, in particolare il settore moda e quello meccanico; anche le aziende dei servizi sono presenti in congruo numero con particolare rilievo di quelle dei servizi alle imprese e del commercio/turismo;
- in prevalenza le domande sono state presentate da piccole imprese: l'84% da imprese con meno di 15 dipendenti;
- la distribuzione delle aziende per dimensione trova adeguata corrispondenza anche nel numero di ore di integrazione richieste pur se con qualche differenziazione (le aziende sotto i 15 dipendenti coprono una richiesta di ore pari al 74% del totale).

Complessivamente i lavoratori per i quali è prevista, nelle domande presentate dalle aziende, la possibilità di inserimento in Cig/d sono circa 37.000.

Se guardiamo alla loro fisionomia (**tab. 5**), osserviamo una distribuzione che vede la netta prevalenza dei maschi (57%) ed una ancor più netta degli italiani (81%): va segnalato peraltro che la quota di lavoratori stranieri interessati è nettamente superiore a quello che è il loro peso medio sul totale degli occupati in Veneto.

La grande maggioranza dei candidati alla Cig/d è costituita da trenta-quarantenni (60%). Quasi il 50% dei candidati ha un'anzianità aziendale superiore ai 5 anni, mentre l'8% è rappresentato da coloro che hanno alle spalle un ingresso in azienda recente, da meno di un anno.

Tab. 4 – Veneto. Domande di Cig/d inviate per tipologia di azienda, ore richieste, settore e classe dimensionale

	Azienda artigiana	Impresa cooperativa	Impresa del terziario	Impresa industriale	Studio professionale	Totale complessivo	Ore richieste
Totale aziende	5.058	73	416	731	27	6.305	
Totale domande	7.316	97	510	1.077	31	9.031	
Ore richieste	22.654.947	770.070	1.777.614	1.977.386	32.371	27.212.388	
A. Domande per settore							
Agricoltura	4	0	0	0	0	4	8.776
Industria	6.783	16	0	1.010	1	7.810	23.507.409
- Estrattive	3	0	0	1	0	4	10.450
- Manifatturiero	6.311	16	0	974	1	7.302	22.506.025
- alimentari	32		0	5	0	37	61.956
- sistema moda	1.420	4	0	118	0	1.542	5.801.874
- legno-mobilio	328	0	0	29	0	357	932.383
- carta-editoria	149	0	0	31	0	180	515.811
- chimica-gomma	187	0	0	40	0	227	699.639
- meccanica e mezzi trasp.	892	2	0	303	0	1.197	3.657.229
- altre industrie	3.303	10	0	448	1	3.762	10.837.133
- Costruzioni	469	0	0	35	0	504	990.934
Servizi	529	81	510	67	30	1.217	3.696.203
- Commercio e turismo	182	1	327	15		525	1.648.981
- Servizi alle imprese	289	72	173	41	29	604	1.742.896
- P.A., scuola, sanità	1	5	1		1	8	47.727
- Servizi alle famiglie	57	3	9	11	0	80	256.599
B. Domande per classe dimensionale							
1 dipendente	678	1	56	13	8	756	419.135
2-3 dip.	1.584	1	91	26	14	1.716	2.058.150
4-9 dip.	3.100	10	163	130	6	3.409	9.195.373
10-15 dip.	1.456	15	80	144	3	1.698	8.333.878
16-19 dip.	362	3	31	92	0	488	2.925.716
20-29 dip.	114	11	27	189	0	341	1.569.723
30-39 dip.	16	14	23	141	0	194	898.127
40-99 dip.	5	14	24	245	0	288	928.622
>=100		28	14	97	0	139	809.904
N.d.	1	0	1	0	0	2	73.760

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Sill-CO; situazione al 13 novembre 2009

Tab. 5 – Veneto. Domande di Cig/d inviate per tipologia del lavoratore

	Italiani		Stranieri		Totale	
	Femmine	Maschi	Femmine	Maschi		
Lavoratori previsti in Cig/d		13.954	15.938	1.987	5.093	36.972
<i>A. Per età dei lavoratori</i>						
Giovani (fino a 29 anni)		2.558	5.066	777	1.845	10.246
Adulti (da 30 a 49 anni)		9.227	8.683	1.125	2.907	21.942
Anziani (50 anni e più)		2.169	2.189	85	341	4.784
<i>B. Per anzianità lavorativa</i>						
Fino 1 anno		908	1.322	251	511	2.992
1-2 anni		1.660	2.316	376	1.114	5.466
2-5 anni		3.464	4.382	746	1.825	10.417
più di 5 anni		7.922	7.918	614	1.643	18.097
Lavoratori per mese previsto di fine Cig/d						
Fino ad ottobre		2.603	2.599	426	1.012	6.640
Novembre		1.035	1.166	195	408	2.804
Dicembre		10.303	12.196	1.363	3.666	27.528

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Sill-CO; situazione al 13 novembre 2009

2. Le domande approvate

Poco meno della metà delle domande presentate risultavano all'inizio di novembre approvate: 4.281 su 9.031 (**tab. 6**). In tal modo risultavano autorizzate oltre 13,4 milioni di ore.

Sono solo quattro le domande respinte e la quota di ore autorizzate rispetto a quelle richieste risulta pari a circa il 98%.

In media vengono autorizzate 559 ore per lavoratore, corrispondenti a poco meno di 70 giornate lavorative.

Alle domande approvate ha corrisposto un impegno di spesa pari a circa 111 milioni (8,47 euro per ora autorizzata).

Tab. 6 – Veneto. Domande di Cig/d approvate per mese di approvazione

	Domande presentate	Lavoratori previsti in Cig/d	Ore richieste	Ore autorizzate	Importo impegnato	% ore autorizzate/ore richieste	N. medio di ore autorizzate di Cig/d per lavoratore
Giugno	723	3.841	2.120.118	2.073.210	16.916.570	97,8%	540
Luglio	1.536	8.554	4.862.129	4.742.465	39.026.678	97,5%	554
Agosto	884	4.741	2.496.755	2.443.107	22.097.336	97,9%	515
Settembre	167	1.308	596.494	593.036	5.887.502	99,4%	453
Ottobre	593	3.197	2.091.876	2.047.333	17.241.332	97,9%	640
Novembre	378	1.844	1.247.793	1.228.036	10.046.836	98,4%	666
Totale domande approvate	4.281	-	13.415.165	13.127.187	111.216.254	97,9%	-
Domande respinte	4	-	51.520	-	-	-	-
Domande ancora in istruttoria	4.746	-	13.745.703	-	-	-	-
Totale domande presentate	9.031	-	27.212.388	-	-	-	-

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Sill-CO; situazione al 13 novembre 2009

3. L'utilizzo effettivo delle ore richieste di Cig/d

Il massiccio volume di ore richieste di Cig/d corrisponde ad un altrettanto massiccio utilizzo? In altre parole le ore richieste o le ore autorizzate (ad esse assai prossime, come abbiamo visto) anticipano/registrarono l'effettiva caduta delle ore lavorate o rispondono a logiche precauzionali (intanto si chiede anche a prescindere dal fabbisogno, quasi per esercitare una prelazione, poi l'utilizzo effettivo sarà tutto da vedere)?

Si tratta di una domanda evidentemente rilevante per l'analisi della congiuntura, perché giustifica (o meno) l'enfasi da porre sulle ore autorizzate.²

Per analizzare le ore effettuate di Cig/d occorre far riferimento ai consuntivi mensili presentati dalle imprese.

Alla data del 13 novembre, 2.090 aziende avevano presentato tutti i consuntivi mensili e avevano concluso il periodo di Cig/d richiesto (**tab. 7**): solo su queste possiamo proporre delle considerazioni sull'utilizzo effettivo della Cig/d, confrontandolo con le previsioni contenute nella domanda.

2. E non solo per questo: un'ampia estensione di logiche precauzionali nel presentare le domande è la premessa per un ammontare rilevante prima di stanziamenti, poi di residui, con i conseguenti problemi nel profilo temporale della gestione della spesa pubblica per cui si devono impegnare (per competenza) somme che (per cassa) si tradurranno solo parzialmente (si spera) in pagamenti effettivi.

Questo insieme di imprese aveva ipotizzato di mettere in Cig/d quasi 11.000 lavoratori, per i quali aveva richiesto poco meno di 5,6 milioni di ore di Cig/d. A bilancio concluso i lavoratori coinvolti sono stati l'88% dei previsti, le ore effettuate risultano 2,5 ml., pari a circa il 43% delle ore richieste e al 44% delle ore autorizzate.

Mediamente i lavoratori coinvolti da ogni azienda richiedente sono stati 4,6.

Su un periodo medio di riferimento delle domande aziendali pari a 116 giorni, quelli di sospensione sono stati 513 (con 3,2 lavoratori medi in Cig/d) mentre quelli in cui nessun lavoratore è risultato sospeso sono stati 17 (i rimanenti 48 corrispondono a chiusura per ferie o festività).

In media, in ciascuna giornata aziendale di sospensione sono stati messi in Cig/d 3,2 lavoratori, pari al 60% dei lavoratori per i quali era stata prevista. Ciò significa che per ogni lavoratore i giorni effettivi di Cig/d sono stati 37.

Non si notano particolari differenziazioni nell'impiego della Cig/d tra aziende artigiane e aziende industriali se non nella quota di lavoratori coinvolti rispetto all'organico complessivo, aspetto che riflette le dimensioni d'impresa (**tab. 8**): per le imprese artigiane la quota dei lavoratori coinvolti è alta (pari al 77%), per le imprese industriali si ferma al 10%.

Tab. 7 – Veneto. Domande approvate con periodo di Cig/d concluso e consuntivi completi per tipologia d'azienda

	Azienda artigiana	Impresa cooperativa	Impresa del terziario	Impresa industriale	Studio professionale	Totale complessivo
Dati di monitoraggio						
Domande	1.720	14	101	251	4	2.090
Ore richieste	4.933.230	68.226	243.669	398.326	3.588	5.647.039
Ore concesse	4.870.065	68.202	225.401	389.674	3.588	5.556.930
Ore utilizzate	2.129.946	49.789	98.934	180.036	2.201	2.460.906
Dipendenti organico	11.928	1.687	1.235	9.547	12	24.409
Dipendenti Cig/d previsti	9.254	194	574	959	10	10.991
Dipendenti Cig/d effettivi	8.164	186	509	850	9	9.718
Giorni di ricorso a sospensione da parte dell'azienda (almeno un lav. in Cig/d)	92.331	834	4.843	8.863	215	107.086
Giorni di chiusura aziendale (ferie o festività)	84.296	438	4.333	11.133	167	100.367
Giornate azienda di lavoro per tutti i dip. (nessun dip. in cig/d)	30.134	76	1.138	4.592	47	35.987
Giorni complessivi di sospensione di lavoratori	291.691	7.168	15.410	24.207	397	338.873
Medie per domanda (azienda)						
Ore richieste	2.868	4.873	2.413	1.587	897	2.702
Ore concesse	2.831	4.872	2.232	1.552	897	2.659
Ore utilizzate	1.238	3.556	980	717	550	1.177
Dipendenti organico	6,9	120,5	12,2	38,0	3,0	11,7
Dipendenti cig previsti	5,4	13,9	5,7	3,8	2,5	5,3
Dipendenti cig/d effettivi	4,7	13,3	5,0	3,4	2,3	4,6
Giorni di ricorso a sospensione da parte dell'azienda (almeno un lav. in Cig/d)	54	60	48	35	54	51
Giorni di chiusura aziendale (ferie o festività)	49	31	43	44	42	48
Giornate azienda di lavoro per tutti i dip. (nessun dip. in Cig/d)	18	5	11	18	12	17
Periodo complessivo di riferimento della domanda	120	96	102	98	107	116
Numero medio di lav. sospesi per giornata aziendale di sospensione	3,2	8,6	3,2	2,7	1,8	3,2
Indicatori di utilizzo						
Giornate di sospensione/max teorico (180)	29,8%	33,1%	26,6%	19,6%	29,9%	28,5%
Ore utilizzate/Ore concesse	43,7%	73,0%	43,9%	46,2%	61,3%	44,3%
Dip. in Cig/d previsti/dip. in organico	77,6%	11,5%	46,5%	10,0%	83,3%	45,0%
Tot. dip. in Cig/d / dip. in Cig/d previsti	88,2%	95,9%	88,7%	88,6%	90,0%	88,4%
Media dip. in Cig/d per giornata di sospensione/dip. in Cig/d previsti	58,7%	62,0%	56,0%	71,5%	73,9%	60,2%

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Sill-CO; situazione al 13 novembre 2009

3. Ricordiamo che un'impresa può utilizzare un massimo di 180gg di Cig/d (indipendentemente dal numero di lavoratori sospesi per ciascuna giornata).

Le aziende con il più alto numero medio di dipendenti in Cig/d (8,6 mediamente) per giornata aziendale di sospensione sono, come era ragionevole attendersi, quelle di dimensioni maggiori (>100), seguite però da quelle della classe 11-15 dipendenti (8,1 dip. in Cig/d per giornata aziendale di sospensione), che sono anche il gruppo con un rilevante utilizzo di ore per azienda (1.905). La quota di utilizzo delle ore rispetto alle concesse è molto variabile in funzione della classe dimensionale, ma risulta più elevata nelle aziende più piccole.

Tab. 8 – Veneto. Domande approvate con periodo di Cig/d concluso e consuntivi completi per classe dimensionale

	1 dip.	2-3 dip.	4-10 dip.	11-15 dip.	16-25 dip.	26-50 dip.	51-100 dip.	>=100
Dati di monitoraggio								
Domande	175	404	864	307	191	81	45	23
Ore richieste	93.678	465.072	2.283.954	1.469.431	887.959	227.367	161.569	58.009
Ore concesse	93.678	459.702	2.244.453	1.455.557	874.043	211.919	156.969	57.697
Ore utilizzate	68.216	273.019	1.025.504	584.947	315.032	76.756	89.083	28.350
Dipendenti organico	175	994	5.620	3.912	3.632	2.931	3.215	3.930
Dipendenti Cig/d previsti	175	870	4.351	2.840	1.682	483	382	208
Dipendenti Cig/d effettivi	172	809	3.876	2.481	1.431	424	328	197
Giorni di ricorso a sospensione da parte dell'azienda (almeno un lav. in Cig/d)	9.169	22.167	45.407	15.344	9.292	3.183	1.584	940
Giorni di chiusura aziendale (ferie o festività)	8.998	20.274	41.243	14.575	8.944	3.574	1.874	885
Giornate azienda di lavoro per tutti i dip. (nessun dip. in cig/d)	2.954	7.176	15.174	5.537	2.798	1.262	769	317
Giorni complessivi di sospensione di lavoratori	9.169	38.563	141.500	79.458	43.773	10.511	11.879	4.020
Medie per domanda (azienda)								
Ore richieste	535	1.151	2.643	4.786	4.649	2.807	3.590	2.522
Ore concesse	535	1.138	2.598	4.741	4.576	2.616	3.488	2.509
Ore utilizzate	390	676	1.187	1.905	1.649	948	1.980	1.233
Dipendenti organico	1,0	2,5	6,5	12,7	19,0	36,2	71,4	170,9
Dipendenti cig previsti	1,0	2,2	5,0	9,3	8,8	6,0	8,5	9,0
Dipendenti cig/d effettivi	1,0	2,0	4,5	8,1	7,5	5,2	7,3	8,6
Giorni di ricorso a sospensione da parte dell'azienda (almeno un lav. in Cig/d)	52	55	53	50	49	39	35	41
Giorni di chiusura aziendale (ferie o festività)	51	50	48	47	47	44	42	38
Giornate azienda di lavoro per tutti i dip. (nessun dip. in Cig/d)	17	18	18	18	15	16	17	14
Periodo complessivo di riferimento della domanda	121	123	118	115	110	99	94	93
Numero medio di lav. sospesi per giornata aziendale di sospensione	1,0	1,7	3,1	5,2	4,7	3,3	7,5	4,3
Indicatori di utilizzo								
Giornate di sospensione/max teorico (180)	29,1%	30,5%	29,2%	27,8%	27,0%	21,8%	19,6%	22,7%
Ore utilizzate/Ore concesse	72,8%	59,4%	45,7%	40,2%	36,0%	36,2%	56,8%	49,1%
Dip. in Cig/d previsti/dip. in organico	100,0%	87,5%	77,4%	72,6%	46,3%	16,5%	11,9%	5,3%
Tot. dip. in Cig/d / dip. in Cig/d previsti	98,3%	93,0%	89,1%	87,4%	85,1%	87,8%	85,9%	94,7%
Media dip. in Cig/d per giornata di sospensione/dip. in Cig/d previsti	100,0%	80,8%	61,9%	56,0%	53,5%	55,4%	88,3%	47,3%

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Sill-CO; situazione al 13 novembre 2009

Un'ultima osservazione sulle caratteristiche dei lavoratori effettivamente coinvolti nella Cig/d può essere fatta osservando i dati presentati nella **tab. 94**: l'84% dei lavoratori aveva un contratto a tempo indeterminato (Cti) ed il 14% di apprendistato (Cap); quest'ultimo risulta ovviamente concentrato tra gli under 30 dove rappresenta il 44% dei lavoratori. La distribuzione dei giorni di sospensione non caratterizza selettivamente né i contratti né le fasce d'età (37 giorni medi).

4. La differenza nel numero di lavoratori monitorati in tab. 9 rispetto alle due tabelle precedenti dipende dal fatto che in tab. 9 sono analizzati i lavoratori per i quali si dispone di tutti i consuntivi attesi indipendentemente dal fatto che il periodo di Cig/d, previsto nella domanda aziendale di riferimento, si sia concluso.

Tab. 9 – Veneto. Lavoratori effettivamente coinvolti in Cig/d per i quali sono disponibili i consuntivi completi, per caratteristiche dei lavoratori e contratto di lavoro

	Cti	Cap	Ctd	Totale
Lavoratori				
Giovani (fino a 29 anni)	1.798	1.480	74	3.352
Adulti (da 30 a 49 anni)	6.275	31	193	6.499
Anziani (50 anni e più)	1.334	-	30	1.364
Totale	9.407	1.511	297	11.215
Giorni complessivi di sospensione				
Giovani (fino a 29 anni)	67.065	53.554	2.420	123.039
Adulti (da 30 a 49 anni)	225.345	1.093	7.574	234.012
Anziani (50 anni e più)	54.199	-	1.225	55.424
Totale	346.609	54.647	11.219	412.475
Giorni medi di sosp. per lavoratore				
Giovani (fino a 29 anni)	37	36	33	37
Adulti (da 30 a 49 anni)	36	35	39	36
Anziani (50 anni e più)	41	-	41	41
Totale	37	36	38	37

Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Sill-CO; situazione al 13 novembre 2009

Appendice.

L'istituto della cig/d: le norme e la loro implementazione nel 2009

L'istituto della Cig/d è stato riproposto e valorizzato nel 2009 come strumento fondamentale per fronteggiare la crisi occupazionale legata alla recessione. Attraverso di esso è stato possibile allargare il ricorso – da parte delle aziende in difficoltà – alle sospensioni indennizzate dei lavoratori, evitando in tal modo, o quanto meno ritardando, i licenziamenti, estendendo quindi le tutele e il sostegno al reddito anche ai lavoratori altrimenti esclusi dall'accesso alla Cassa integrazione ordinaria e straordinaria.

I provvedimenti normativi che disciplinano la Cig/d sono i seguenti:

a. Decreto legge n. 185 del 29.11.2008, convertito in L. 2 del 28 gennaio 2009

- si prevede che nel 2009 l'accesso alla Cig/d sia possibile solo dopo l'esaurimento dei periodi di tutela connessi alla prestazione dell'indennità di disoccupazione per sospensione;
- possono essere beneficiari di Cig/d anche gli apprendisti e i lavoratori somministrati;
- si disciplina la proroga dei trattamenti in deroga previsti dalla Finanziaria 2008 (l. 244 del 24 dicembre 2007), in particolare si prevede la riduzione progressiva dei benefici con il succedersi delle proroghe;
- si prevede che l'erogazione dei trattamenti in deroga sia subordinata al rilascio da parte dei lavoratori interessati della dichiarazione di disponibilità alla ricerca di lavoro e a percorsi di riqualificazione.

b. Legge 203 del 22 dicembre 2008 (Finanziaria 2009)

- si prevede la possibilità per il 2009 di concedere trattamenti in deroga previa specifica intesa stipulata in sede istituzionale territoriale entro il 20 maggio 2009 da recepire con accordo governativo entro il 15 giugno;
- lo Stato stanZIA 600 milioni per gli ammortizzatori in deroga.

c. Accordo quadro regionale veneto del 05.02.2009 per la gestione degli ammortizzatori sociali in deroga

- a fronte della recessione incombente l'accordo definisce le linee operative per una politica di workfare regionale. In particolare si prospetta un fabbisogno, per quanto concerne la Cig/d, pari a 20.000 lavoratori sospesi per un totale di 40.000 mesi (2 mesi per lavoratore) e un costo di 60 milioni; un fabbisogno analogo, pari a 60 milioni, era previsto per altri ammortizzatori in deroga.

d. Decreto legge 10 febbraio 2009, convertito in Legge n. 33 del 9 aprile 2009 "Misure urgenti a sostegno dei settori industriali in crisi"

- prevede l'accesso diretto agli ammortizzatori in deroga non vincolato all'esaurimento delle altre tutele. Ciò serve a "saltare" il ricorso all'indennità di disoccupazione per sospensione, il cui legame obbligatorio con una quota a carico degli Enti bilaterali (legame ripristinato dalla l. 33 al momento della conversione del decreto del 10 febbraio che invece l'aveva temporaneamente sospeso), aveva comportato molti problemi e mostrato una difficile attuabilità.

e. Accordo tra Stato e Regioni del 12 febbraio 2009

- viene quantificato in termini previsionali, sulla base di diverse valutazioni degli effetti sul mercato del lavoro, un fabbisogno di 8 milioni di euro nel biennio 2009/2010, a fronte del quale le Regioni si impegnano a contribuire, in un'azione di convergenza con lo Stato, per il 30%, destinando quota parte delle risorse, a valere sul Fondo Sociale Europeo, ad azioni di sostegno al reddito e di politica attiva del lavoro;
- lo Stato delega sostanzialmente la gestione degli ammortizzatori sociali in deroga alle Regioni.

f. Decreto del Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali del 19 febbraio 2009

- sono assegnati provvisoriamente alle Regioni 151,5 milioni per concessioni e proroghe degli ammortizzatori sociali in deroga, di cui 10 ml. sono per il Veneto.

g. Accordo regionale veneto del 30.03.2009

- grazie alla prima tranche di finanziamenti (residui 2008 più assegnazione provvisoria del citato Decreto ministeriale del 19.2.2009) si avvia la prima fase di interventi di Cig/d facendo riferimento all'Accordo regionale dell'11 marzo 2008 con le seguenti precisazioni/innovazioni:
 - per essere ammessi al trattamento ai lavoratori è richiesta un'anzianità lavorativa di almeno 90 giornate;
 - al trattamento possono accedere lavoratori di tutti i settori; sono ammessi pure gli apprendisti e i lavoratori somministrati;
 - la durata del periodo massimo di integrazione salariale è di 90 giornate nell'arco dell'anno 2009 per i lavoratori dell'artigianato e delle piccole imprese e di 180 giorni per le aziende industriali e commerciali con più di 50 dipendenti.

h. Accordo tra Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali e Regione Veneto del 16 aprile 2009

- lo Stato si impegna a destinare 50 milioni agli ammortizzatori sociali in deroga. Servono per l'intera contribuzione figurativa e per il 70% del sostegno al reddito direttamente erogato al lavoratore mentre il restante 30% è a carico della Regione (Fse-Por) ed è connesso alla partecipazione del lavoratore a percorsi di politica attiva del lavoro;

i. Protocollo Linee guida per l'applicazione dell'accordo del 30 marzo 2009 sulla Cig/d del 19 maggio 2009

- si precisa che le linee guida approvate il 30 marzo 2009 sono riferite alle risorse residue dei precedenti fondi per ammortizzatori in deroga 2005-2008 di cui al Decreto ministeriale 43297 (9 milioni) e alle risorse anticipate con il Decreto ministeriale 45080 del 19 febbraio 2009;
- si approvano le linee guida sulle procedure per l'accesso alla Cig/d.

j. Accordo quadro regionale veneto del 22.06.2009

- si regola la seconda tranches degli interventi di Cig/d come previsti dall'Accordo Stato-Regione del 16 aprile. Alla Cig/d viene destinato il 90% delle risorse disponibili (i 50 milioni messi a disposizione dallo Stato + la relativa quota Fse);⁵ di tale ammontare il 75% è riservato alle imprese artigiane e alle piccole imprese fino a 15 dipendenti;
- le durate massime previste vengono raddoppiate: 180 giorni per le piccole imprese e 360 giorni per le aziende industriali e commerciali con più di 50 dipendenti;
- si ribadisce che il diritto a percepire i trattamenti in deroga è subordinato alla partecipazione a programmi di politica attiva del lavoro.

k. Decreto interministeriale (Mlsp e Mef) 7 luglio 2009, n. 46449 Assegnazione di risorse finanziarie per la concessione di ammortizzatori sociali in deroga per l'anno 2009

- il Governo assegna alle Regioni 674 milioni di cui 50 al Veneto, come previsto dall'Accordo Stato-Regione del 16 aprile.

Infine, merita tener presente che il sistema della Cig/d prevede:

- un'amplissima estensione delle causali di intervento, integrando e superando le cause previste per il ricorso agli strumenti tradizionali (Cig ordinaria e straordinaria);⁶
- che nella domanda di Cig/d si chieda l'autorizzazione per un monte ore determinato da utilizzarsi entro un preciso periodo, con la chiara individuazione dei lavoratori potenzialmente coinvolti;
- che per il calcolo delle giornate si faccia riferimento al numero di giornate lavorate in cui l'azienda ha sospeso almeno un lavoratore per almeno un'ora;
- che un'impresa possa presentare più domande fino al raggiungimento del monte ore massimo autorizzabile.

5. Il restante 10% è destinato alla mobilità in deroga.

6. Ciò spiega l'elevatissima quota di domande accolte rispetto alle domande presentate, in quanto si delega all'indispensabile Accordo sindacale la funzione di attestare lo stato di crisi aziendale.