

MONITORAGGIO  
DEI RISULTATI DEL PROGRAMMA GOL IN VENETO

REPORT 1/2024



**Garanzia Occupabilità Lavoratori**

---

Gennaio 2024

---

Premessa

Il presente monitoraggio si propone di rendere conto periodicamente dei principali risultati raggiunti dal Programma Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori in Veneto, analizzando le caratteristiche e la distribuzione territoriale dei beneficiari (con un focus sui soggetti vulnerabili), i percorsi GOL intrapresi e i risultati occupazionali. La struttura con cui vengono qui presentate le informazioni ricalca – seppur in modo semplificato e confacente alle esigenze di rappresentazione territoriale – e declina a livello regionale quella proposta nelle note di monitoraggio GOL di ANPAL<sup>1</sup>, in modo da poterne facilitare una eventuale lettura integrata.



Nell'ambito del PNRR, il programma GOL rappresenta attualmente il perno di un'azione di riforma che ha lo scopo di ridisegnare l'impianto del sistema dei servizi per il lavoro e di riqualificare l'offerta di politiche attive.

**151.691**  
beneficiari

Dall'inizio del programma al 31/12/2023, GOL in Veneto ha raggiunto 151.691 beneficiari. Tra questi, 110.911 persone (il 73% del totale) sono stati presi in carico nel 2023.

di cui  
**86%**  
vulnerabili

**56%**  
ready to work

Il 56% dei beneficiari è identificato come ready to work e avviato al percorso 1 "Reinserimento lavorativo", oltre un terzo rientra nel percorso 2 "Aggiornamento", mentre la quota residua si distribuisce equamente tra i percorsi 3 e 4.



**L'identikit del beneficiario GOL**

donna, italiana, con età compresa tra 30 e 54 anni, disoccupata da meno di 6 mesi

Il peso dell'utenza che presenta delle caratteristiche di vulnerabilità tali da necessitare l'attivazione di percorsi di "Lavoro e inclusione" è più alto tra gli stranieri, tra chi possiede al più la licenza media come titolo di studio, all'aumentare dell'età dei beneficiari e dell'anzianità di disoccupazione.

**41%**  
tasso di ricollocazione

Il tasso di ricollocazione alla data della rilevazione è del 41%. Un maggior successo occupazionale si registra per la componente maschile, nonché al diminuire dell'età, dell'anzianità di disoccupazione e, infine, all'aumentare del grado di scolarizzazione dei beneficiari.

1. I principali riferimenti per la costruzione del presente report sono le note n. 3/2023, Collana Focus Anpal n. 152 e n. 6/2023, Collana Focus Anpal n. 158, disponibili al sito <https://www.anpal.gov.it/programma-gol>

## 1 • Il programma GOL in Veneto: principali caratteristiche

Nell'ambito del PNRR<sup>2</sup>, il programma “Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori” rappresenta attualmente il perno di un'azione di riforma che ha lo scopo – in sinergia con il Piano nazionale Nuove Competenze e il Piano di potenziamento dei centri per l'impiego – di ridisegnare l'impianto del sistema dei servizi per il lavoro e di riqualificare l'offerta di politiche attive. Per far fronte efficacemente e tempestivamente alle trasformazioni del mercato del lavoro, GOL propone un modello di azioni flessibili e personalizzate in base alle esigenze dei destinatari, intervenendo sulle competenze in modo da facilitare le transizioni occupazionali e migliorare le chance di occupabilità. Per la realizzazione del programma sono stati stanziati 4,4 miliardi di euro a valere sulle risorse del Next Generation EU, nel quinquennio 2021-2025.

GOL intende rivolgersi ad una platea di beneficiari che sia il più ampia possibile. Nello specifico, possono accedere al programma:

- Beneficiari di ammortizzatori sociali (NASpl o DIS-COLL) e percettori di RdC;
- Beneficiari di ammortizzatori sociali in costanza di rapporto di lavoro;
- Lavoratori fragili o vulnerabili, anche non beneficiari di strumenti di sostegno al reddito: giovani NEET (under 30), donne in condizione di svantaggio, persone con disabilità, lavoratori maturi (over 55);
- Disoccupati con minori chance occupazionali, indipendentemente dalla presenza di un sostegno al reddito: disoccupati di lunga durata (in cerca di occupazione da almeno 6 mesi), giovani e donne, anche non in condizioni di fragilità, lavoratori autonomi che cessano l'attività o con redditi molto bassi;
- lavoratori con redditi molto bassi (*working poor*)<sup>3</sup>.

Gli utenti, a seconda del loro profilo di occupabilità e della complessità dei bisogni che manifestano, saranno indirizzati verso la tipologia di percorso GOL più adatta:

- ▶ *Percorso 1 – Reinserimento lavorativo*, rivolto a coloro che risultano essere più vicini al mercato del lavoro e più facilmente occupabili;
- ▶ *Percorso 2 – Upskilling*, per coloro che sono più lontani dal mercato del lavoro, ma che presentano delle competenze spendibili, ma da aggiornare;
- ▶ *Percorso 3 – Reskilling*, destinato agli utenti più lontani dal mercato del lavoro perché le loro competenze non sono adeguate ai fabbisogni e, per questo, necessitano una riqualificazione;
- ▶ *Percorso 4 – Lavoro e inclusione*, nel caso il beneficiario presenti dei bisogni complessi, a cui è necessario far fronte con un approccio multidisciplinare, coinvolgendo altre tipologie di servizi oltre a quelli lavorativi;
- ▶ *Percorso 5 – Ricollocazione collettiva*, rivolto ai lavoratori coinvolti in crisi aziendali e, per questo, a rischio disoccupazione.

Essendo l'orientamento al risultato uno dei principi su cui il programma si fonda, gli obiettivi (target) che ci si propone di realizzare entro il 2025 sono i seguenti:

- il raggiungimento di almeno 3milioni di beneficiari, di cui il 75% appartenente a categorie vulnerabili;
- il coinvolgimento di almeno 800mila beneficiari in attività di formazione, di cui almeno 300mila per il rafforzamento delle competenze digitali.

2. Il Programma GOL è compreso nell'ambito dell'azione di riforma 1.1. “Politiche attive del lavoro e formazione”, all'interno della componente 1 “Politiche per il lavoro”, della missione 5 del PNRR “Coesione e Inclusione”.

3. Ai fini del Programma GOL definiti quali i lavoratori occupati che conservano lo stato di disoccupazione ai sensi dell'art. 4, co. 15-quater, del DL n. 4/2019 (cioè i lavoratori il cui reddito da lavoro dipendente o autonomo sia inferiore alla soglia dell'incapienza secondo la disciplina fiscale).

L'attuazione di GOL è demandata a Regioni e Province autonome sulla base dei Piani Attuativi Regionali (PAR) approvati da ANPAL. La Regione Veneto ha infatti adottato il proprio PAR con DGR n. 248 del 15 marzo 2022, contenente la strategia regionale di implementazione delle azioni previste nel Programma, valorizzando e capitalizzando le esperienze maturate nel corso del periodo di programmazione FSE 2014-2020<sup>4</sup>. Il modello Veneto si articola pertanto in tre ambiti di azione:

1. *Assegno GOL*. I beneficiari che, in seguito alla procedura di assessment quali-quantitativo, vengono destinati ai percorsi 1, 2 e 3 ricevono dal CPI un documento (l'Assegno GOL) che potrà essere utilizzato – secondo il meccanismo già consolidato tramite l'esperienza dell'Assegno per il Lavoro (AxL) – per usufruire di servizi presenti nel catalogo delle offerte di politica attiva (OPAL) regionali, presso gli operatori privati che hanno aderito ad apposito avviso.
2. *Lavoro e inclusione*. Questo ambito riguarda gli utenti più svantaggiati e bisognosi di una presa in carico integrata assegnati al Percorso<sup>4</sup>, sul modello delle Azioni integrate di coesione territoriale (AICT).
3. *Outplacement*. Riguarda i destinatari del Percorso 5, ovvero lavoratori coinvolti in situazioni di crisi aziendale che rischiano la fuoriuscita dal mercato del lavoro.

4. Assegno per il Lavoro (AxL), come strumento di finanziamento dei percorsi di ricollocazione dei disoccupati; le Work Experience quali percorsi di politica attiva che prevedono prevalentemente attività di formazione e tirocini finalizzate al miglioramento dell'occupabilità e alla ricollocazione; le Azioni integrate di coesione territoriale (AICT) quale strumento di intervento con la rete sociale territoriale per realizzare servizi e misure per le persone più vulnerabili; i progetti di outplacement per misure di politica attiva del lavoro rivolti a lavoratori interessati da situazioni di crisi aziendali.

## 2 • Ingressi in GOL e caratteristiche dei beneficiari

### 2.1 Caratteristiche dei beneficiari e percorsi GOL

Dall'avvio del Programma al 31/12/2023, in Veneto sono stati registrati 151.690 ingressi in GOL, di cui 110.910 (73%) nel corso del 2023 (tabb. 1.1 e 1.2). Venezia è la provincia che registra il maggior numero di beneficiari (circa 31.090), seguita da Padova (29.840), e insieme raggruppano il 40% degli utenti GOL veneti; Rovigo e Belluno quelle con le quote più contenute (circa 10.170 la prima, poco più di 6.530 la seconda). A livello regionale, circa 6 beneficiari su 10 sono stati identificati come *ready to work* e avviati al percorso 1 "Reinserimento lavorativo". Poco più di un terzo rientra invece nel secondo percorso "Aggiornamento" (34%), mentre la quota residua si distribuisce abbastanza equamente tra i percorsi 3 "Riqualificazione" e 4 "Lavoro e inclusione" (rispettivamente al 5% e 4%). A livello provinciale, il peso degli utenti indirizzati al percorso 1 a Belluno, Venezia, Treviso e Verona è superiore al dato medio regionale; all'opposto Rovigo, Padova e – in misura più contenuta – Vicenza, presentano delle percentuali inferiori, che però sono compensate da quote più consistenti di beneficiari inseriti nel secondo e nel terzo percorso.

Tabella 1.1 - Numero di presi in carico GOL per provincia e percorso (v.a. e %)

	Totale		1 - Reinserimento lavorativo		2 - Aggiornamento (upskilling)		3 - Riqualificazione (reskilling)		4 - Lavoro e inclusione	
	Val. ass.	%	Val. ass.	%	Val. ass.	%	Val. ass.	%	Val. ass.	%
Belluno	6.533	100%	4.264	65%	1.901	29%	175	3%	193	3%
Padova	29.840	100%	14.925	50%	11.208	38%	2.396	8%	1.311	4%
Rovigo	10.171	100%	4.459	44%	3.896	38%	1.473	14%	343	3%
Treviso	24.975	100%	14.660	59%	8.703	35%	950	4%	662	3%
Venezia	31.089	100%	18.674	60%	9.811	32%	1.588	5%	1016	3%
Verona	25.451	100%	15.067	59%	8.720	34%	801	3%	863	3%
Vicenza	23.632	100%	12.444	53%	8.572	36%	1.822	8%	794	3%
<b>Veneto</b>	<b>151.691</b>	<b>100%</b>	<b>84.493</b>	<b>56%</b>	<b>52.811</b>	<b>35%</b>	<b>9.205</b>	<b>6%</b>	<b>5.182</b>	<b>3%</b>

Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

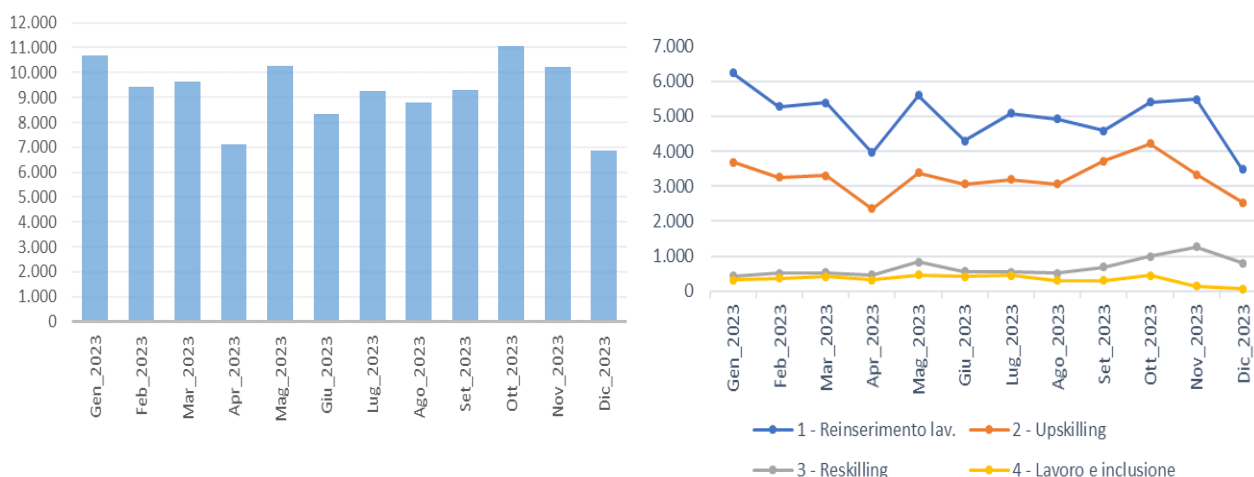
Tabella 1.2 - Numero di presi in carico GOL nel 2023 per provincia e percorso (v.a. e %)

	Totale 2023		1 - Reinserimento lavorativo		2 - Aggiornamento (upskilling)		3 - Riqualificazione (reskilling)		4 - Lavoro e inclusione	
	Val. ass.	%	Val. ass.	%	Val. ass.	%	Val. ass.	%	Val. ass.	%
Belluno	4.548	100%	2.913	64%	1.350	30%	137	3%	148	3%
Padova	21.706	100%	10.356	48%	8.187	38%	2.137	10%	1026	5%
Rovigo	7.655	100%	3.062	40%	2.904	38%	1.379	18%	310	4%
Treviso	18.296	100%	10.657	58%	6.418	35%	758	4%	463	3%
Venezia	21.877	100%	12.587	58%	7.097	32%	1.397	6%	796	4%
Verona	18.795	100%	10.926	58%	6.540	35%	669	4%	660	4%
Vicenza	18.034	100%	9.181	51%	6.591	37%	1.665	9%	597	3%
<b>Veneto</b>	<b>110.911</b>	<b>100%</b>	<b>59.682</b>	<b>55%</b>	<b>39.087</b>	<b>34%</b>	<b>8.142</b>	<b>6%</b>	<b>4.000</b>	<b>4%</b>

Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

Il grafico 1 mostra ingressi mensili nel programma relativi all'anno 2023. Coloro che hanno aderito a GOL nell'ultimo mese sono stati oltre 6.868, in calo del -24% rispetto al mese precedente. Superata la fase di avvio che – come è logico aspettarsi – è stata caratterizzata da un progressivo aumento degli iscritti al programma mese dopo mese, il 2023 fa registrare un andamento abbastanza discontinuo degli ingressi, con un picco negativo ad aprile (quasi 7.110, -23% rispetto alla media mensile degli ingressi dell'anno in corso).

Figura 1 - Ingressi mensili in GOL, complessivi e per singolo percorso



Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

## 2.2 Caratteristiche dei beneficiari e percorsi GOL

Quanto alle caratteristiche dei beneficiari (tab. 2), in tutte le province venete si registra una sovrarappresentazione piuttosto marcata della componente femminile rispetto a quella maschile (in media rispettivamente il 59% e il 41%), nonché – in misura ancor più evidente – di quella nazionale (con un peso complessivo del 75%) rispetto a quella straniera. L’area di Belluno presenta un divario meno accentuato rispetto alla media regionale dal punto di vista della composizione di genere degli utenti registrati in GOL, con le componenti femminile e maschile che pesano rispettivamente per il 55% e il 45%; il bellunese, assieme al rodigino, si caratterizza anche per una maggiore concentrazione di beneficiari di nazionalità italiana rispetto agli stranieri (a Belluno gli italiani costituiscono l’81% del totale, a Rovigo il 79%). Gli adulti con un’età compresa tra i 30 e i 54 anni rappresentano quasi la metà del bacino totale degli utenti della regione. Infine, al momento dell’ingresso nel programma, quasi 115.264 persone (più di tre quarti del totale) risultano disoccupate da meno di 6 mesi; di queste, il 57% ha presentato una Dichiarazione di immediata disponibilità (Did) da un mese o meno di un mese. I disoccupati di lunga durata<sup>5</sup> costituiscono invece il 21% dei beneficiari, con maggiori concentrazioni sul totale provinciale soprattutto nelle aree di Rovigo (28%) e Padova (23%).

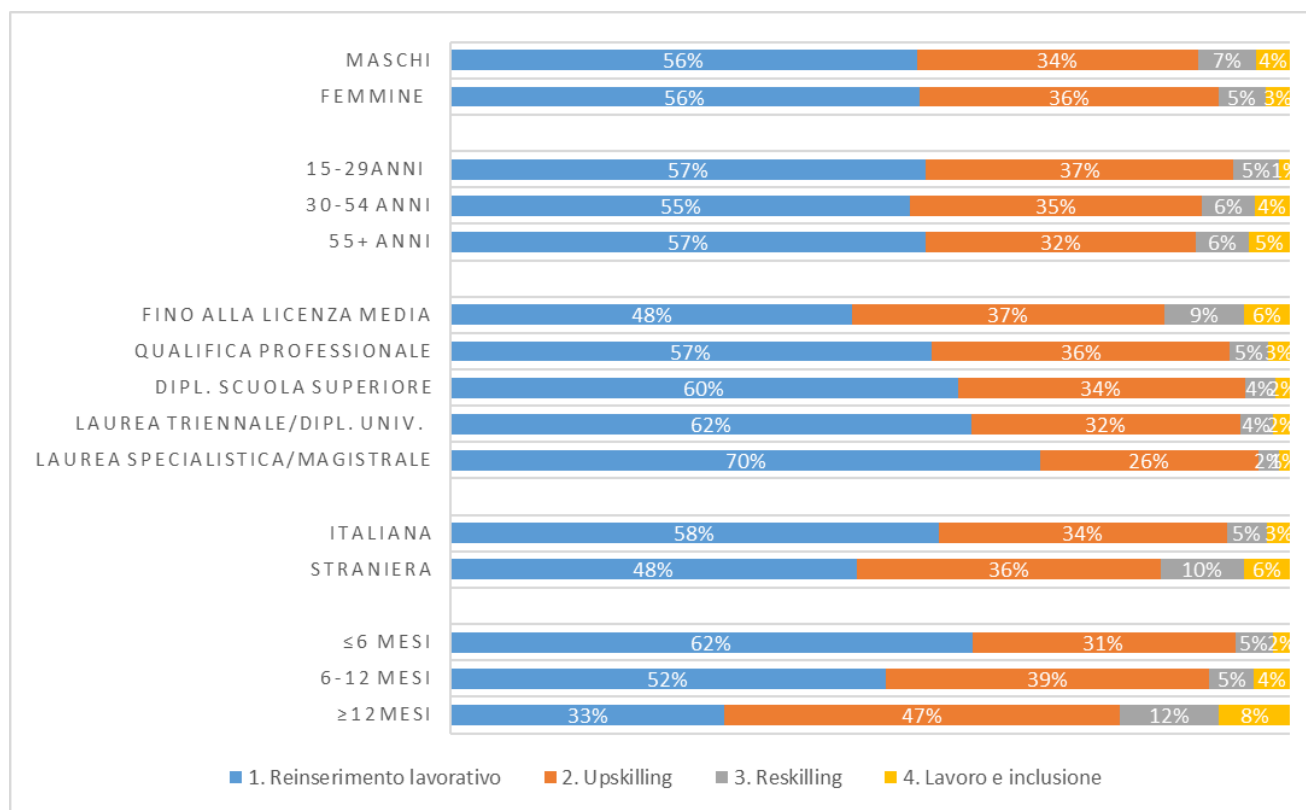
Tabella 2 - Presi in carico in GOL per provincia e per alcune caratteristiche anagrafiche

	Tot.	Sesso		Età			Cittadinanza		Anzianità disoccupazione		
		Femmine	Maschi	15-29 anni	30-54 anni	55+ anni	Italiana	Straniera	≤6 mesi	6-12 mesi	≥12 mesi
Belluno	6.533	3.593	2.940	2.082	3.017	1.434	5.260	1.273	5.074	221	1.238
Padova	29.840	17.648	12.192	9.154	14.941	5.745	22.052	7.788	21.804	1.142	6.894
Rovigo	10.171	5.903	4.268	2.934	5.140	2.097	8.066	2.105	6.953	359	2.859
Treviso	24.975	14.880	10.095	8.021	11.989	4.965	18.723	6.252	19.084	1.033	4.858
Venezia	31.089	18.492	12.597	9.628	15.152	6.309	23.181	7.908	24.064	974	6.051
Verona	25.451	15.421	10.030	7.915	12.757	4.779	19.258	6.193	19.856	761	4.834
Vicenza	23.632	14.010	9.622	7.614	11.709	4.309	17.751	5.881	18.429	728	4.475
<b>Veneto</b>	<b>151.691</b>	<b>89.947</b>	<b>61.744</b>	<b>47.348</b>	<b>74.705</b>	<b>29.638</b>	<b>114.291</b>	<b>37.400</b>	<b>115.264</b>	<b>5.218</b>	<b>31.209</b>
<b>Comp. %</b>	<b>100%</b>	<b>59%</b>	<b>41%</b>	<b>31%</b>	<b>49%</b>	<b>20%</b>	<b>75%</b>	<b>25%</b>	<b>76%</b>	<b>3%</b>	<b>21%</b>

Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

5. Per facilitare la lettura integrata e il confronto dei dati di questo report con quelli contenuti nella nota di monitoraggio ANPAL n. 1/2023 - Collana Focus Anpal n. 148, anche qui si considerano “disoccupati di lunga durata”- o *long term unemployed (LTU)* – le persone con un’anzianità di disoccupazione pari o superiore a 12 mesi. Tale definizione è quella adottata dal Consiglio europeo nelle sue Raccomandazioni sull’inserimento dei disoccupati di lungo periodo nel mercato del lavoro; il programma GOL individua tra i disoccupati di lunga durata quelli con un’anzianità di disoccupazione di 6 mesi e oltre.

Figura 2 - Presi in carico GOL per caratteristiche anagrafiche e tipologia di percorso (comp. %)



Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

La distribuzione dei presi in carico in base alle principali caratteristiche anagrafiche relativamente ad ogni singolo percorso è osservabile in tabella 3.

Tabella 3 - Presi in carico GOL per alcune caratteristiche anagrafiche e tipologia di percorso (v.a. e %)

	1 Reinserimento lavorativo		2 Aggiornamento (upskilling)		3 Riqualificazione (reskilling)		4 Lavoro e inclusione		Totale
	Val. ass.	%	Val. ass.	%	Val. ass.	%	Val. ass.	%	Val. ass.
<b>Genere</b>									
Maschi	34.270	41%	20.701	39%	4.264	46%	2.509	48%	61.744
Femmine	50.223	59%	32.110	61%	4.941	54%	2.673	52%	89.947
<b>Età</b>									
15-29anni	26.808	32%	17.334	33%	2.603	28%	603	12%	47.348
30-54 anni	40.913	48%	25.927	49%	4.726	51%	3.139	61%	74.705
55+ anni	16.772	20%	9.550	18%	1.876	20%	1.440	28%	29.638
<b>Titolo di studio</b>									
Fino alla licenza media	31.042	37%	24.192	46%	6.094	66%	3.601	69%	64.929
Qualifica professionale	8.970	11%	5.572	11%	705	8%	414	8%	15.661
Dipl. scuola superiore	30.043	36%	17.331	33%	1.824	20%	860	17%	50.058
Laurea triennale/dipl. univ.	2.650	3%	1.367	3%	167	2%	88	2%	4.272
Laurea spec./magistrale	11.788	14%	4.349	8%	415	5%	219	4%	16.771
<b>Cittadinanza</b>									
Italiana	66.424	79%	39.248	74%	5.510	60%	3.109	60%	114.291
Straniera	18.069	21%	13.563	26%	3.695	40%	2.073	40%	37.400
<b>Durata disoccupazione</b>									
≤6 mesi	71.616	85%	36.091	68%	5.245	57%	2.312	45%	115.264
di cui ≤1 mese	36.672	43%	22.932	43%	4.000	43%	1.645	32%	65.249
6-12 mesi	2.701	3%	2.016	4%	275	3%	226	4%	5.218
≥12mesi	10.176	12%	14.704	28%	3.685	40%	2.644	51%	31.209
<b>Totale</b>	<b>84.493</b>	<b>100%</b>	<b>52.811</b>	<b>100%</b>	<b>9.205</b>	<b>100%</b>	<b>5.182</b>	<b>100%</b>	<b>151.691</b>

Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

Guardando alle caratteristiche dei beneficiari in base alla tipologia di percorso nel quale sono stati inseriti a seguito della procedura di *assessment* quali-quantitativo (fig. 2), in Veneto - come già evidenziato – quasi 6 beneficiari su 10 sono collocati nel primo percorso “Reinserimento lavorativo” senza differenze di genere (il 56% sia dei maschi che delle femmine complessivamente iscritti a GOL rientra infatti in questo percorso); la frequenza con cui gli utenti vengono identificati come *ready to work* – e quindi avviati al primo percorso GOL – è invece superiore per gli italiani (58% contro il 48% degli stranieri), aumenta in modo inversamente proporzionale all’anzianità di disoccupazione, nonché in concomitanza di livelli di scolarizzazione più elevati (quasi il 70% del totale dei laureati presente in GOL afferisce al primo percorso). All’opposto, il peso dell’utenza che presenta delle caratteristiche di vulnerabilità tali da necessitare l’attivazione di percorsi di “Lavoro e inclusione” è più alto tra gli stranieri, tra chi possiede al più la licenza media come titolo di studio, all’aumentare dell’età dei beneficiari e dell’anzianità di disoccupazione.

### 2.3 GOL e i soggetti vulnerabili

Il Programma GOL identifica come soggetti vulnerabili donne, giovani under 30, adulti over 55, disoccupati di lunga durata con un’anzianità di disoccupazione pari o superiore a 12 mesi (i cosiddetti *long term unemployed* – LTU) e persone con disabilità. A queste categorie GOL riserva particolare attenzione: uno degli obiettivi del programma, infatti, stabilisce che almeno il 75% dei presi in carico presenti almeno una caratteristica di vulnerabilità.

**Tabella 4 - Caratteristiche di vulnerabilità dei partecipanti al Programma GOL per percorso**

Tipo percorso	Beneficiari (A)	Vulnerabili* (B)	Vulnerabili % (B/A)	Vulnerabilità**				
				Donne	LTU	Under 30	Over 55	Persone con disabilità
1 - Rinserimento lavorativo	84.493	71.034	84,1%	50.223	10.176	26.808	14.904	4.121
2 - Aggiornamento (upskilling)	52.811	46.647	88,3%	32.110	14.704	17.334	8.374	4.735
3 - Riqualificazione (reskilling)	9.205	8.052	87,5%	4.941	3.685	2.603	1.658	1.248
4 - Lavoro e inclusione	5.182	4.484	86,5%	2.673	2.644	603	1.278	932
<b>Totale</b>	<b>151.691</b>	<b>130.217</b>	<b>85,8%</b>	<b>89.947</b>	<b>31.209</b>	<b>47.348</b>	<b>26.214</b>	<b>11.036</b>

\*Partecipanti al programma GOL con almeno una vulnerabilità

\*\*Numerosità delle singole caratteristiche di vulnerabilità (il totale è superiore al numero dei vulnerabili perché può esserci la sovrapposizione di più situazioni di vulnerabilità).

Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

Alla data di riferimento, in Veneto quasi l’86% dei beneficiari complessivi presenta almeno una delle situazioni di vulnerabilità sopra descritte (tab. 4), una quota ampiamente al di sopra del già citato obiettivo relativo a questo target, fissato anche nel PAR del Veneto.

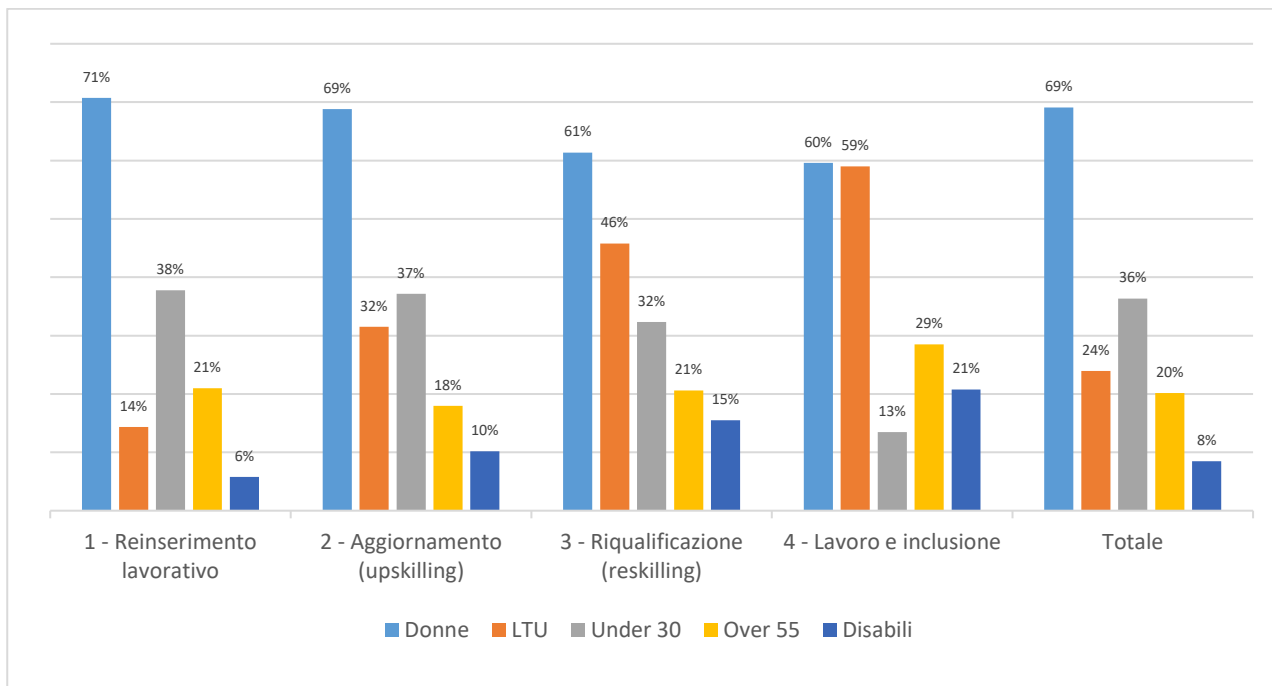
Analizzando le singole dimensioni, si rileva che 7 soggetti vulnerabili su 10 sono donne; a seguire – per ricorrenza del carattere di vulnerabilità - gli under 30 (36%), i disoccupati di lunga durata (24%), gli over 55 (20%) e, infine, le persone con disabilità (8%).

*Oltre la metà del bacino dei vulnerabili è composto da soggetti che rientrano soltanto in una delle dimensioni di vulnerabilità; il 40% registra 2 caratteristiche di vulnerabilità, mentre i restanti 3 o più. Le sovrapposizioni più diffuse sono quelle che riguardano il genere e l’età (donna under-30, donna over-50), e il genere e l’anzianità di disoccupazione (donne LTU).*

Se si esamina il dettaglio dei singoli percorsi GOL (fig. 2), il peso relativo di ciascun tipo di vulnerabilità risulta piuttosto variabile: nel percorso 1 i disoccupati di lunga durata hanno un’incidenza nettamente inferiore (14%) rispetto agli altri percorsi, ma arrivano a pesare per il 46% e per il 59% rispettivamente nei percorsi 3 e 4; analogamente, è più frequente che le persone con disabilità iscritte al collocamento mirato vengano avviate ai percorsi di “Riqualificazione” (15%) e “Lavoro e inclusione” (21%); per il percorso 4 si osservano anche una percentuale più alta della media di over 55 (29%) e una percentuale più bassa di giovani under 30 (13%). Questi ultimi si concentrano maggiormente nei percorsi 1 e 2.



Figura 3 – Contributo (%) delle singole caratteristiche di vulnerabilità sul totale dei vulnerabili per percorso GOL



Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

### 3 • Inserimento lavorativo e politiche dei beneficiari GOL

In questa sezione vengono osservati i rapporti di lavoro dipendente attivati e le politiche proposte e/o avviate dopo la presa in carico da parte dei servizi per l'impiego e l'ingresso in GOL.

I beneficiari che, a seguito della presa in carico da parte dei CPI, risultano avere ricevuto almeno una proposta di politica attiva e/o con degli interventi avviati nell'ambito di GOL<sup>6</sup> (tab. 5) sono 75.070, circa la metà dei presi in carico complessivi.

**Tabella 5 – Beneficiari GOL con almeno una politica avviata/proposta per provincia e percorso (v.a. e %)**

	Presi in carico al 31/12/2023	di cui: con politica avviata e/o proposta	
	Val. ass.	Val. ass.	%
<b>Provincia</b>			
Belluno	6.533	3.330	51,0%
Padova	29.840	14.374	48,2%
Rovigo	10.171	4.274	42,0%
Treviso	24.975	14.489	58,0%
Venezia	31.089	13.847	44,5%
Verona	25.451	13.060	51,3%
Vicenza	23.632	11.692	49,5%
<b>Percorso</b>			
1 - Reinserimento lavorativo	84.493	38.326	45,4%
2 - Aggiornamento (upskilling)	52.811	28.043	53,1%
3 - Riqualificazione (reskilling)	9.205	5.579	60,6%
4 - Lavoro e inclusione	5.182	3.118	60,2%
<b>Totale</b>	<b>151.691</b>	<b>75.066</b>	<b>49,5%</b>

Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

La tabella 6 riporta il numero delle diverse tipologie di interventi di politica attiva attivati nell'ambito del Programma, suddivisi per percorso GOL.

**Tabella 6 – Numero di interventi di PAL attivati per percorso**

	1 Reinserimento lavorativo	2 Aggiornamento (upskilling)	3 Riqualificazione (reskilling)	4 Lavoro e inclusione	Totale
	Val. ass.	Val. ass.	Val. ass.	Val. ass.	Val. ass.
<b>PAL per tipologia*</b>					
Orientamento specialistico	18.841	14.103	3.005	2.526	38.475
Accompagnamento al lavoro	37.243	26.207	4.964	2.335	70.749
Tirocinio	62	201	143	247	653
Formazione	7.611	12.132	2.802	1.789	24.334
Conciliazione vita lavoro	47	106	31	661	845
Autoimpiego	0	0	0	1	1
<b>Beneficiari con PAL</b>	<b>38.326</b>	<b>28.043</b>	<b>5.579</b>	<b>3.118</b>	<b>75.066</b>
<b>Beneficiari</b>	<b>84.493</b>	<b>52.811</b>	<b>9.205</b>	<b>5.182</b>	<b>151.691</b>

\*Numerosità degli interventi di PAL (il totale è superiore al numero dei beneficiari con PAL perché lo stesso beneficiario può essere destinatario di più di un intervento).

Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

6. I dati si riferiscono alle politiche attive proposte/avviate registrate nei Patti di servizio personalizzati stipulati dagli utenti presso i CPI. In particolare, ci si riferisce a tutti quegli interventi che possono seguire l'orientamento di base già erogato in sede di *assessment*: orientamento specialistico, accompagnamento al lavoro, tirocinio, avviamento a formazione, gestione degli strumenti di conciliazione vita-lavoro, supporto all'autoimpiego.

Ai fini dell'analisi e monitoraggio degli esiti occupazionali dei beneficiari, il sottoinsieme di riferimento è rappresentato da coloro che sono entrati nel Programma da almeno 185 giorni, ritenuto un lasso di tempo sufficiente per effettuare delle osservazioni<sup>7</sup>. Si tratta complessivamente di 91.150 utenti, il 60% dei presi in carico totali. Al 31/12/2023, quasi il 41% degli utenti considerati (oltre 37.110 in termini assoluti) risulta occupata con un rapporto di lavoro dipendente. Guardando il dettaglio provinciale (tab. 7.1), si segnalano tassi di occupazione più elevati della media regionale a Belluno (50%) e, in misura minore, a Padova e Vicenza (entrambi circa 43%); all'opposto, Venezia e Rovigo sono le zone con la minor percentuale di occupati alla data di riferimento della rilevazione (in entrambi i casi leggermente al di sotto del 38%).

Sono, invece, 36.875 i beneficiari che hanno un rapporto di lavoro attivo a distanza di 180 giorni dalla loro presa in carico, poco più del 40% del totale del bacino di utenti considerati. Di questi, quasi la totalità è costituita da persone occupate con un rapporto di lavoro avviato successivamente all'ingresso in GOL (nuovi occupati); la restante parte (1.763 lavoratori, quasi il 2% del totale) si distinguono dai nuovi occupati in quanto il contratto di lavoro che hanno in essere risulta attivato precedentemente all'ingresso in GOL. Questo gruppo può essere ricondotto alla categoria dei lavoratori con un reddito molto basso<sup>8</sup>, tale da poter conservare lo stato di disoccupazione (i cosiddetti *working poor*)<sup>9</sup>. Rispetto ai totali provinciali, a Padova questa tipologia di lavoratori ha l'incidenza maggiore (2,7%).

Inoltre, un terzo di chi si è occupato in seguito alla presa in carico ha beneficiato di misure di politica attiva nell'ambito del Programma (in termini assoluti 12.120 soggetti). Infine, i beneficiari che hanno avuto almeno un'esperienza di lavoro contrattualizzata nei 180 giorni successivi all'ingresso in GOL – indipendentemente dal fatto che tale esperienza sia cessata o meno – sono circa 45.430, corrispondenti alla metà del bacino dei presi in carico considerati.

**Tabella 7.1 - Occupazione dei presi in carico GOL da almeno 185 gg per provincia (v.a. e %)**

	Presi in carico almeno 185gg (A)	Occupati al 31/12/2023 (B)		Occupati a 180 giorni dalla presa in carico								Beneficiari con almeno un rapporto di lavoro nei 180 giorni (G)	
				Totale (C=D+E)		di cui: occupati con rapporto di lavoro avviato dopo la presa in carico (D)		di cui: con lo stesso rapporto di lavoro in ingresso (E)		di cui: che hanno partecipato a una PAL (F)			
				Val. ass.	% (C/A)	Val. ass.	% (D/A)	Val. ass.	% (E/A)	Val. ass.	% (F/C)		
Belluno	4.160	2.058	49,5%	1.810	43,5%	1.733	41,7%	77	1,9%	565	31,2%	2.426	58,3%
Padova	18.175	7.769	42,7%	6.649	36,6%	6.165	33,9%	484	2,7%	2.065	31,1%	8.264	45,5%
Rovigo	6.152	2.332	37,9%	2.322	37,7%	2.218	36,1%	104	1,7%	510	22,0%	2.941	47,8%
Treviso	14.702	5.748	39,1%	5.267	35,8%	5.035	34,2%	232	1,6%	2.112	40,1%	6.659	45,3%
Venezia	19.478	7.372	37,8%	9.169	47,1%	8.898	45,7%	271	1,4%	2.998	32,7%	10.799	55,4%
Verona	15.279	6.218	40,7%	6.615	43,3%	6.347	41,5%	268	1,8%	2.076	31,4%	8.034	52,6%
Vicenza	13.208	5.617	42,5%	5.043	38,2%	4.716	35,7%	327	2,5%	1.797	35,6%	6.306	47,7%
<b>Veneto</b>	<b>91.154</b>	<b>37.114</b>	<b>40,7%</b>	<b>36.875</b>	<b>40,5%</b>	<b>35.112</b>	<b>38,5%</b>	<b>1.763</b>	<b>1,9%</b>	<b>12.123</b>	<b>32,9%</b>	<b>45.429</b>	<b>49,8%</b>

Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

Coloro che, invece, a distanza di 180 giorni dalla presa in carico non risultano occupati sono 54.280 (tab. 7.2). Tra questi, tuttavia, sono presenti anche degli utenti che hanno avuto delle brevi esperienze di lavoro, già concluse (circa il 9% del bacino di utenza considerato), o che sono impegnati in – o hanno ricevuto una proposta di – una politica attiva (25%).

7. Si precisa che, per risultare occupato, un utente deve avere attivo un contratto di lavoro da almeno 6 mesi (momento in cui decade formalmente la DID). Soprattutto per gli utenti che partecipano ad una politica attiva per la quale è necessario investire del tempo (es. tirocinio o formazione), è inevitabile lo slittamento in avanti dell'evento di occupazione e, conseguentemente, del momento in cui perderà lo status di disoccupato. Per questo motivo il bacino degli occupati effettivi potrebbe essere sottostimato.

8. Lavoratore subordinato o autonomo il cui reddito da lavoro corrisponde a un'imposta lorda pari o inferiore alle detrazioni spettanti ai sensi dell'art. 13 del T.U. delle imposte sui redditi, di cui al DPR 917/1986 (8.174 euro lordi annui per il lavoro subordinato e 5.500 euro annui per il lavoro autonomo).

9. Cfr. ANPAL, nota n.2/2023 in Collana Focus Anpal n.151, disponibile al sito <https://www.anpal.gov.it/programma-gol>

In sostanza, circa il 75% dei presi in carico GOL considerati, a 180 giorni dall'ingresso nel programma è costituito da chi:

- è impegnato in un nuovo rapporto di lavoro (della durata superior ai 6 mesi),
- ha avuto una o più brevi esperienze lavorative (della durata inferiore a 6 mesi, già concluse),
- è (stato) coinvolto in una qualche azione di politica attiva,
- ha ricevuto una proposta di politica attiva da parte dei servizi per l'impiego.

**Tabella 7.2 - Non occupati presi in carico GOL da almeno 185 gg per provincia (v.a. e %)**

	Presi in carico almeno 185gg (A)	Non occupati a 180 giorni dalla presa in carico					
		Totale (B)		di cui: con esperienze di lavoro nei 180gg (C)		di cui: con politica attiva avviata o proposta (D)	
		Val. ass.	% (B/A)	Val. ass.	% (C/A)	Val. ass.	% (D/B)
Belluno	4.160	2.350	56,5%	616	14,8%	1.000	42,6%
Padova	18.175	11.526	63,4%	1.615	8,9%	4.720	41,0%
Rovigo	6.152	3.830	62,3%	619	10,1%	1.081	28,2%
Treviso	14.702	9.435	64,2%	1.392	9,5%	4.791	50,8%
Venezia	19.478	10.309	52,9%	1.630	8,4%	4.176	40,5%
Verona	15.279	8.664	56,7%	1.419	9,3%	3.655	42,2%
Vicenza	13.208	8.165	61,8%	1.263	9,6%	3.615	44,3%
<b>Veneto</b>	<b>91.154</b>	<b>54.279</b>	<b>59,5%</b>	<b>8.554</b>	<b>9,4%</b>	<b>23.038</b>	<b>42,4%</b>

Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

La tabella 8.1 approfondisce alcune caratteristiche dei beneficiari GOL entrati nel programma da almeno 185 giorni, che hanno un rapporto di lavoro dipendente attivo alla data di riferimento della rilevazione e a 180 giorni dalla presa in carico.

Ciò che vale la pena evidenziare è un minor successo occupazionale in concomitanza di alcuni requisiti di vulnerabilità, o all'acuirsi degli stessi: tassi di occupazione a 180 giorni più bassi si registrano ad esempio per le donne (39% contro il 43% degli uomini), per chi possiede come titolo di studio al più la licenza media (39% circa), all'aumentare dell'età degli utenti (i senior si rioccupano per il 30%, quasi 15 punti percentuali in meno rispetto ai giovani), dell'anzianità di disoccupazione e per coloro che sono inseriti nel percorso 4 "Lavoro e inclusione" (24%).

Di contro, i tassi di occupazione a 180 giorni dall'ingresso in GOL dei beneficiari con meno di 30 anni di età – una delle categorie considerate vulnerabili dal Programma – e degli stranieri appaiono abbastanza allineati rispettivamente a quelli degli adulti (30-54 anni) e degli italiani. Alla data di riferimento della rilevazione, il tasso di occupazione dei giovani (quasi 51%) è addirittura il più alto tra tutte le coorti d'età considerate.

Infine, per le donne, i disoccupati di lunga durata e gli utenti inseriti nel percorso 4 risulta più frequente essere occupati con lo stesso rapporto di lavoro al momento dell'ingresso nel programma, e quindi probabilmente prossimi alla condizione di *working poor*.

**Tabella 8.1 - Occupazione dei presi in carico GOL da almeno 185 gg per alcune caratteristiche dei beneficiari e dei percorsi (v.a. e %)**

	Presi in carico almeno 185gg (A)	Occupati al 31/12/2023 (B)		Occupati a 180 giorni dalla presa in carico								Beneficiari con almeno un rapporto di lavoro nei 180 giorni (G)	
				Totale (C=D+E)		di cui: occupati con rapporto di lavoro avviato dopo la presa in carico (D)		di cui: con lo stesso rapporto di lavoro in ingresso (E)		di cui: che hanno partecipato a una PAL (F)			
				Val. ass.	%(B/A)	Val. ass.	%(C/A)	Val. ass.	%(D/A)	Val. ass.	%(E/A)		
<b>Genere</b>													
Maschi	36.612	15.390	42,0%	15.694	42,9%	15.182	41,5%	512	1,4%	4.747	30,2%	19.409	53,0%
Femmine	54.542	21.724	39,8%	21.181	38,8%	19.930	36,5%	1.251	2,3%	7.376	34,8%	26.020	47,7%
<b>Età</b>													
15-29anni	25.079	12.827	51,1%	11.227	44,8%	10.809	43,1%	418	1,7%	3.079	27,4%	14.132	56,3%
30-54 anni	47.439	19.328	40,7%	20.131	42,4%	19.166	40,4%	965	2,0%	7.185	35,7%	24.552	51,8%
55+ anni	18.636	4.959	26,6%	5.517	29,6%	5.137	27,6%	380	2,0%	1.859	33,7%	6.745	36,2%
<b>Titolo di studio</b>													
Fino alla licenza media	40.119	14.156	35,3%	15.542	38,7%	14.695	36,6%	847	2,1%	5.416	34,8%	19.431	48,4%
Qualifica professionale	9.461	3.961	41,9%	3.943	41,7%	3.773	39,9%	170	1,8%	1.297	32,9%	4.904	51,8%
Dipl. scuola superiore	29.504	13.112	44,4%	12.348	41,9%	11.832	40,1%	516	1,7%	3.913	31,7%	15.041	51,0%
Laurea triennale/dipl. univ.	2.470	1.144	46,3%	1.022	41,4%	982	39,8%	40	1,6%	307	30,0%	1.214	49,1%
Laurea spec./magistrale	9.600	4.741	49,4%	4.020	41,9%	3.830	39,9%	190	2,0%	1.190	29,6%	4.839	50,4%
<b>Cittadinanza</b>													
Italiana	68.488	28.152	41,1%	27.528	40,2%	26.266	38,4%	1.262	1,8%	8.767	31,8%	33.730	49,2%
Straniera	22.666	8.962	39,5%	9.347	41,2%	8.846	39,0%	501	2,2%	3.356	35,9%	11.699	51,6%
<b>Durata disoccupazione</b>													
Disoccupati da 12 m. e oltre	18.401	5.460	29,7%	5.331	29,0%	4.833	26,3%	498	2,7%	2.385	44,7%	7.361	40,0%
<b>Percorso</b>													
1. Reinserimento lavorativo	54.696	23.195	42,4%	23.547	43,1%	22.453	41,1%	1.094	2,0%	6.913	29,4%	28.249	51,6%
2. Upskilling	29.715	11.916	40,1%	11.379	38,3%	10.866	36,6%	513	1,7%	4.490	39,5%	14.504	48,8%
3. Reskilling	3.707	1.235	33,3%	1.213	32,7%	1.155	31,2%	58	1,6%	420	34,6%	1.687	45,5%
4. Lavoro e inclusione	3.036	768	25,3%	736	24,2%	638	21,0%	98	3,2%	300	40,8%	989	32,6%
<b>Totale</b>	<b>91.154</b>	<b>37.114</b>	<b>40,7%</b>	<b>36.875</b>	<b>40,5%</b>	<b>35.112</b>	<b>38,5%</b>	<b>1.763</b>	<b>1,9%</b>	<b>12.123</b>	<b>32,9%</b>	<b>45.429</b>	<b>49,8%</b>

Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

La tabella 8.2 propone, come per gli occupati, il dettaglio di alcune caratteristiche dei beneficiari non occupati a distanza di 180 giorni dalla presa in carico. Tra questi, risulta più frequente aver avuto una qualche esperienza di lavoro in questo lasso di tempo per gli uomini, i giovani, chi possiede una qualifica professionale come titolo di studio, gli stranieri e quanti rientrano nei percorsi 2 e 3. Oltre il 40% dei non occupati qui considerati, poi, ha partecipato o ha ricevuto almeno una proposta di politica attiva.

Tabella 8.2 – Non occupati presi in carico GOL da almeno 185 gg  
per alcune caratteristiche dei beneficiari e dei percorsi (v.a. e %)

	Presi in carico almeno 185gg (A)	Non occupati a 180 giorni dalla presa in carico					
		Totale (B)		di cui: con esperienze di lavoro nei 180gg (C)		di cui: con politica attiva avviata o proposta (D)	
		Val. ass.	% (B/A)	Val. ass.	% (C/A)	Val. ass.	% (D/B)
<b>Genere</b>							
Maschi	36.612	20.918	57,1%	3.715	10,1%	8.466	40,5%
Femmine	54.542	33.361	61,2%	4.839	8,9%	14.572	43,7%
<b>Età</b>							
15-29anni	25.079	13.852	55,2%	2.905	11,6%	4.438	32,0%
30-54 anni	47.439	27.308	57,6%	4.421	9,3%	13.165	48,2%
55+ anni	18.636	13.119	70,4%	1.228	6,6%	5.435	41,4%
<b>Titolo di studio</b>							
Fino alla licenza media	40.119	24.577	61,3%	3.889	9,7%	10.682	43,5%
Qualifica professionale	9.461	5.518	58,3%	961	10,2%	2.464	44,7%
Dipl. scuola superiore	29.504	17.156	58,1%	2.693	9,1%	7.223	42,1%
Laurea triennale/dipl. univ.	2.470	1.448	58,6%	192	7,8%	549	37,9%
Laurea spec./magistrale	9.600	5.580	58,1%	819	8,5%	2.120	38,0%
<b>Cittadinanza</b>							
Italiana	68.488	40.960	59,8%	6.202	9,1%	17.469	42,6%
Straniera	22.666	13.319	58,8%	2.352	10,4%	5.569	41,8%
<b>Durata disoccupazione</b>							
Disoccupati da 12 m. e oltre	18.401	13.070	71,0%	2.030	11,0%	6.742	51,6%
<b>Percorso</b>							
1. Reinserimento lavorativo	54.696	31.149	56,9%	4.702	8,6%	12.088	38,8%
2. Upskilling	29.715	18.336	61,7%	3.125	10,5%	8.442	46,0%
3. Reskilling	3.707	2.494	67,3%	474	12,8%	1.231	49,4%
4. Lavoro e inclusione	3.036	2.300	75,8%	253	8,3%	1.277	55,5%
<b>Totale</b>	<b>91.154</b>	<b>54.279</b>	<b>59,5%</b>	<b>8.554</b>	<b>9,4%</b>	<b>23.038</b>	<b>42,4%</b>

Fonte: Veneto Lavoro (dati al 31 dicembre 2023)

## Glossario e acronimi

Glossario	Descrizione
Assessment quali-quantitativo	Processo di valutazione multidimensionale e di definizione del profilo degli utenti dei CPI che individua il posizionamento nel mercato del lavoro, il bisogno della persona e il percorso di politica attiva più idoneo
Beneficiari	Persone in cerca di occupazione che percepiscono un ammortizzatore sociale/una misura di sostegno economico di integrazione al reddito soggetti a condizionalità. Altri lavoratori fragili e disoccupati con minori chance occupazionali senza sostegno al reddito
Partecipanti/presi in carico	Individui che hanno presentato una DID, si sono recati presso i CPI, hanno ricevuto un <i>assessment</i> quali-quantitativo e hanno sottoscritto un patto di servizio o patto per il lavoro personalizzato con l'individuazione di uno tra i percorsi previsti in GOL
Percorso	Offerta di servizi integrati volti a migliorare l'occupabilità del lavoratore che prevede azioni di accompagnamento al lavoro, interventi di aggiornamento o riqualificazione professionale e percorsi in rete con gli altri servizi territoriali (sociali, socio-sanitari, di conciliazione, educativi)
<i>Reskilling</i> (riqualificazione)	Percorso finalizzato all'erogazione di contenuti professionalizzanti per beneficiari con maggiori difficoltà di inserimento lavorativo attraverso una formazione di lunga durata (oltre 150 ore e fino a 600)
Target (obiettivo)	Obiettivo quantitativo da raggiungere tramite una determinata misura del PNRR (riforma e/o investimento) entro una scadenza concordata con l'Unione europea o a livello nazionale, misurato tramite uno specifico indicatore
<i>Upskilling</i> (aggiornamento)	Percorso di politica attiva finalizzato all'aggiornamento professionale attraverso una formazione di breve durata (fino a 150 ore).

Acronimi	Descrizione
AxL	Assegno per il lavoro
AICT	Azioni Integrate di Coesione Territoriale
CPI	Centri per l'Impiego
DID	Dichiarazione di Immediata Disponibilità
FSE	Fondo Sociale Europeo
GOL	Garanzia Occupabilità Lavoratori
LTU	Long Term unemployed – Disoccupato di lunga durata
NASpl/DisColl	Nuova assicurazione sociale per l'impiego/Indennità di disoccupazione per i lavoratori con rapporto di collaborazione coordinata e continuativa
OPAL	Offerte di Politiche Attive del Lavoro
PAR	Piano di Attuazione Regionale
PNRR	Piano Nazionale Ripresa Resilienza
RdC	Reddito di Cittadinanza